

憲法特別委員會運營現況報告

1986. 7. 29

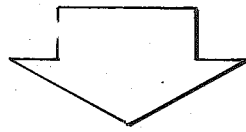
民主正義黨
憲法特別委員會

目 次

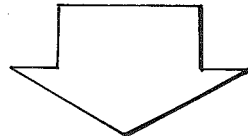
1. 憲法特別委員會 設置背景	2
2. 憲法特別委員會의 設置	3
3. 憲法特別委員會 運營의 基本方向	4
4. 運 營 實 績	5
5. 中間輿論收斂分析	12
6. 向後 憲法特別委員會 運營計劃	13
7. 參考資料 (憲法特別委員會 規程)	14

1. 憲法特別委員會 設置 背景

88년까지 現行憲法을 지켜 平和的 政府移讓과 올림픽등 大事를 치른
후 國民들의 뜻에 따라 改憲하는 것이 바람직함



그러나 政治란 國利民福을 增進하고 國民의 不安을 解消하여 나라의
安全을 保障하는 가운데 國民을 幸福하게 살게 해주는 것이므로,



憲法問題에 관한 國論分裂과 社會混亂을 克服하기 위한 總裁閣下의
大妥協 意志에 따라 國民의 뜻을 收斂하여 國會에서 與野 合意로
大統領 任期中 憲法改正

2. 憲法特別委員會의 設置

委員 20 人으로 構成

委員長：蔡汶植，幹事：李致浩

※ 3 人追加 (7.25)

尹吉重 · 金淑鉉 · 高建議員

3 個分科委員會 構成

第 1 分科委員會 (總括，基本權)

分科委員長：許清一

委員：郭正出，金顯煜，安秉珪，李漢東

第 2 分科委員會 (權力構造)

分科委員長：金宗鎬

政府形態：(裴成東) 朴敬錫，南載熙，鄭東星，金正男，玄鴻柱

選舉制度：(禹炳奎) 曹淇相，金宗鎬，玄敬大

地方自治：金宗鎬

司法制度：(玄敬大) 玄鴻柱

第 3 分科委員會 (財政 · 經濟)

分科委員長：金鍾仁

委員：李致浩，鄭昌和，趙南照

3. 憲法特別委員會 運營의 基本方向

第5共和國 憲法에 對한 護憲意志를 基調로 보다 더 나은 憲法을
위하여

- 國家的 次元에서 國民的 大妥協을 바탕으로
- 모든 先入見을 排除 白紙狀態에서 各界各層의 意見收斂
- 우리의 憲政史의 經驗과 外國制度를 參照
- 統一이 이룩될 때까지 異論이 나올 수 없도록 憲法全般에 對한 檢討
- 黨主導下에 政府憲政制度研究委員會의 研究結果를 受容

4. 運營實績

○ 任命狀 授與・代表委員의 指針示達 (5.7)

- 大統領閣下の 統治後半期를 榮光스럽게 매듭짓고,
- 第5共和國의 本質과 正統性에 損傷을 가져오지 않도록 하며
- 國會가 野黨의 主張을 包含, 各界各層의 諮問을 받아 憲法問題에 관한 모든 것을 收斂
- 政府의 憲政制度研究委員會의 意見도 受容

○ 全體會議 開催

第1次會議 (5.15)

- 憲法特別委員會規程 議決
- 分科委員會 構成
- 活動計劃 討議

第2次會議 (6.4)

- 憲法特別委員會運營規則 議決
- 3個分科委員會 運營狀況 報告
- 第2分科委 委員別 課題分擔

第3次會議(7.2)

- 3個分科委員會 運營結果 報告
- 地域懇談會等 向後計劃 報告
- “制憲當時의 政府形態 회고” : 尹吉重 議員
- “憲法 經濟條項에 대한 意見” : 金鍾仁 第3分科委員長

第4次會議(7.25)

- 憲法特別委員會規程中 一部 改正(第2條第1項 委員 20人的 數를 늘이도록 委員長에 일임)
- 要綱作成 小委員會 構成(委員長:李致浩, 委員:許清一, 金宗鎬, 金鍾仁, 裴成東, 玄敬大 議員)
- 活動計劃 討議
- 分科委 活動報告 및 憲法懇談會 등에 나타난 意見을 中心으로 委員 意見 發表

○ 憲法에 관한 세미나 開催(6.4)

- 基本權에 관한 論議(檀國大 張錫權 教授)
- ※ 現行 憲法이 잘 되어 있음.
- 政府形態의 概觀(外國語大 李康燦教授)
- 各 政府形態의 長·短點 比較

○ 憲法에 관한 地域懇談會 開催

- 期間: 1986. 7. 5 ~ 7. 18
- 場所: 서울을 除外한 10個 大都市 및 道廳所在地(參席人員: 4,500名)

一 目 標

- 憲法에 관한 地方輿論을 現場에서 收斂
- 地方輿論形成層의 疎外感 拂拭
- 地域懇談會를 통해 黨의 改憲立場을 弘報, 國民的 共感帶 形成
- 黨員의 憲法에 관한 理論과 論理 確立

一 主要 弘報事項

- 總裁閣下の 民主統治意志 弘報
- 「直選制가 곧 民主化」라는 虛構性 揭示
- 特定人の 政權慾 滿足을 위한 改憲 不當性 指摘
- 各界各層의 意見을 收斂, 先民意收斂 後 改憲案마련立場 申明

一 效 果

- 「直選制가 곧 民主化」라는 虛構性 認識 擴散
- 政府形態의 種類, 長短點, 基本權問題等 認識方向의 多元化 誘導
- 地方輿論形成層의 參與 및 黨의 改憲立場에 대한 共感帶 形成
- 憲法理論에 관한 黨員의 精銳化
- 言論의 積極參與, 黨의 意志 弘報
- 所屬議員의 積極參與로 參加者와의 一切感 造成

○ 分科委員會 開催

가. 第 1 分科委

① 第 1 次會議 (5.30)

- 基本權의 具體的 保障 및 民族正統性 承繼論議

② 第 2 次會議 (6.20)

- 憲法 前文에 관한 懇談會
- 李澤微 教授 (서울教大)
崔昌圭 議員 } 發表

③ 第 3 次會議 (7.9)

- 基本權 規定의 條文別 檢討
- 前文(案)에 대한 檢討

나. 第 2 分科委

① 第 1 次會議 (6.2)

- 委員別 課題分擔
政府形態・選舉制度・地方自治・司法制度

② 第 2 次會議 (6.12)

- 政府形態와 選舉制度에 관한 懇談會
 - ・ 崔大權 教授 (서울大法大) : 內閣責任制 主張
 - ・ 許 慶 教授 (延世大) : 大統領中心制 (間選制) 主張

③ 第3次會議(6.17)

- 政府形態에 관한 懇談會
 - 具宗書(中央日報 論說委員)
 - 梁東安(京鄉新聞 論說委員)
 - 大統領中心制 選好

④ 第4次會議(6.30)

- 政府形態에 관한 懇談會
 - 慎道晟(議員同友會) : 內閣責任制 主張
 - 康文用(議員同友會) : 大統領中心制(國會間選) 主張

다. 第3分科委

① 第1次會議(5.26)

大企業의 經濟獨占 防止 論議

② 第2次會議(6.24)

- 金鎮炫(東亞日報 論說委員室長)
 - 財政·經濟에 관한 事項論議
 - 經濟的 民主化의 諸問題

③ 第3次會議(7.4)

- 金完淳 教授(高麗大)
- 奇宇植博士(럭키經濟研究所長)
 - 憲法 經濟條項에 관한 意見 提示
 - 地方自治와 地方財政, 豫算制度

○ 輿論收斂 活動

— 活動方針

- △ 總裁閣下の 民主統治 意志 弘報
- △ 直選制가 곧 民主化라는 虛構性 揭示
- △ 特定人の 政權欲 滿足을 위한 改憲不當 周知
- △ 黨과 國民의 一體感 造成
- △ 自體理論과 論理武裝

— 活動段階

△ 1 段階

- 憲法特別委員會 1人當 50名(學者等)對話, 意見 聽取
- 黨所屬 國會議員 1人當 30名(地域區 主要人事等)과 對話 意見 聽取

△ 2 段階

- 黨內人士 對象, 各國憲法の 統治構造 對比表 32,000 部 配付
(中央委員, 地區黨 基幹黨職者, 弘報委員等)
- 黨所屬 國會議員에 200 部씩 配付 意見聽取
(地區黨 有志, 學界等 有力人士 對象)

○ 改憲問題에 임하는 民正黨의 立場表明

(第 130 回 臨時國會)

- 어떤 制度라도 허심탄회하게 研究・檢討
- 國家의 權力分散, 國民의 基本權의 實質的 保障
- 自由經濟體制의 原則守護
- 社會正義의 과감한 實現
- 國會와 政黨의 活性化로 民主主義의 制度化
- 國家安保와 民族生存의 保障機能 確保

5. 中間輿論收斂分析

- 憲特委員 各界各層 接觸結果
 - 政府形態는 議院內閣制와 大統領 中心制로 大分
 - “大統領 直選制만이 民主化”라는 論理는 虛構임을 立證
 - 權力構造 못지않게 基本權의 實質保障에 關心
 - 制度보다는 運營의 妙가 重要
- 憲法 懇談會 등에서 提示된 意見의 概觀
(憲特·地域懇談會·德裕山大會)

가. 基本權分野

- 國家權力을 合理的으로 制約, 國民의 基本權을 最大限 伸張시키는 것이 憲法의 目的임을 主張
- 個個條文의 補完·追加外에 關聯 下位法令 改正 主張
- 國民의 基本權保障을 위한 司法府 獨立 要求

나. 政府形態分野

- 政府形態別 長·短點을 자세히 指摘하고 短點의 補完策 建議
- 議院內閣制가 오히려 民主方式임을 強調
- 어떤 形態이든지 權力分散의 重要性 認識
- 折衷型 政府形態 發表 忌避
- 政府形態와 地方自治制의 連繫性 主張

다. 財政·經濟分野

- 現行規定 維持 主張, 一時的 時代性 反映條項의 削除 要求
- 經濟力集中 緩和 要求
- 地方自治制 實施와 관련하여 地方財政 確保條項의 新設
- 中小企業 育成條項의 補完

6. 向後 憲法特別委員會 運營計劃

(7.26 ~ 8.18)

- 7.26 ~ 8. 4 : 分科委別 活動
 - 分科委別 研究 (1 分科 3 回, 2 分科 6 回, 3 分科 2 回程度)
 - 憲政研 研究結果分析
 - 各界諮問
 - 分科委別 研究綜合
- 8. 5 : 全體會議 (各 分科委 研究結果 討議)
- 8. 5 ~ 8.12 : 要網作成小委活動
 - 分科委別 研究綜合案 檢討
 - 憲政研研究結果分析
 - 各界諮問
 - 8. 5 ~ 8. 6 : 前文, 總綱, 基本權, 憲法改正, 附則檢討
 - 8. 7 : 財政·經濟檢討
 - 8. 8 ~ 8.10 : 權力構造檢討
 - 8.11 ~ 8.12 : 小委要網試案作成
- 8.13 ~ 8.14 : 全體會議
 - 小委作成要網試案 討議
 - 修正意見收斂·檢討整理
- 8.16 ~ 8.18 : 全體會議 (憲特委 要網案 確定)
 - 議員總會 (黨憲特 要網案에 대한 討論)
 - 黨中央執行委員會 (黨要網案 確定)
 - 黨中央委 運營委
- 國會憲法改正特別委員會와의 關係
 - 黨憲特委員 國會憲特에 吸收
 - 活動併行

7. 參 考 資 料

憲法特別委員會規程

第 1 條 (目的) 이 規程은 黨憲 第 58 條의 規定에 의하여 黨內에 憲法特別委員會를 設置하고 그 運營에 관하여 必要한 事項을 規定함을 目的으로 한다.

第 2 條 (構成) ① 憲法特別委員會 (이하 “委員會”라 한다)는 代表委員의 提請으로 總裁가 任命하는 20 人의 委員으로 構成한다.

② 委員會에 委員長 및 幹事 各 1 人을 두며, 委員長과 幹事は 委員중에서 代表委員의 提請으로 總裁가 任命한다.

第 3 條 (特別顧問·諮問委員) ① 委員會는 필요하다고 인정할 때에는 特別顧問을 둘 수 있다.

② 委員會의 諮問에 응하게 하기 위하여 委員會에 諮問委員을 둘 수 있다.

③ 諮問委員은 委員會에 出席하여 意見을 陳述하거나 書面으로 意見을 提出할 수 있다.

第 4 條 (委員長の 職務등) ① 委員長은 委員會를 代表하고, 委員會의 會務를 統理한다.

② 委員長이 事故가 있을 때에는 幹事が 委員長의 職務를 代行한다.

第 5 條 (委員會의 會議) ① 委員會의 會議는 委員長이 필요하다고 인정할 때에 이를 召集한다.

② 委員會의 會議는 在籍委員 過半數의 出席으로 開議하고, 在籍委員 過半數의 贊成으로 議決한다.

第 6 條 (分科委員會) 委員長은 委員會에 上程할 案件을 分野別로 審議하게 하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 委員會에 分科委員會를 둘 수 있다.

第 7 條 (小委員會) ① 委員長은 委員會의 審議를 效率的으로 遂行하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 委員會에 小委員會를 둘 수 있다.

② 小委員會는 委員長이 委任한 特定事案을 審議하여 委員會에 報告한다.

第 8 條 (行政室) 委員會의 庶務를 處理하고 會議를 補助하게 하기 위하여 委員會에 行政室을 둔다.

第 9 條 (意見聽取등) ① 委員長은 黨內的 다른 機關등에 대하여 委員會의 業務遂行에 필요한 資料의 提出을 要請하거나 關係있는 者를 委員會에 出席하게 하여 意見を 聽取할 수 있다.

② 委員會는 필요하다고 인정할 때에는 公聽會등을 開催할 수 있다.

第 10 條 (手當과 旅費) 委員會등에 出席하는 諮問委員 및 黨外의 人士와 公聽會등에 出席하는 者에 대하여는 手當과 旅費를 支給할 수 있다.

第 11 條 (委任規定) 이 規程에 規定한 事項外에 委員會의 運營에 관하여 필요한 事項은 委員會의 議決을 거쳐 委員長이 정한다.

附 則

이 規程은 1986 年 5 月 7 日부터 適用한다.