

改憲에 따른 檢討資料

1987. 7. 1

目 次

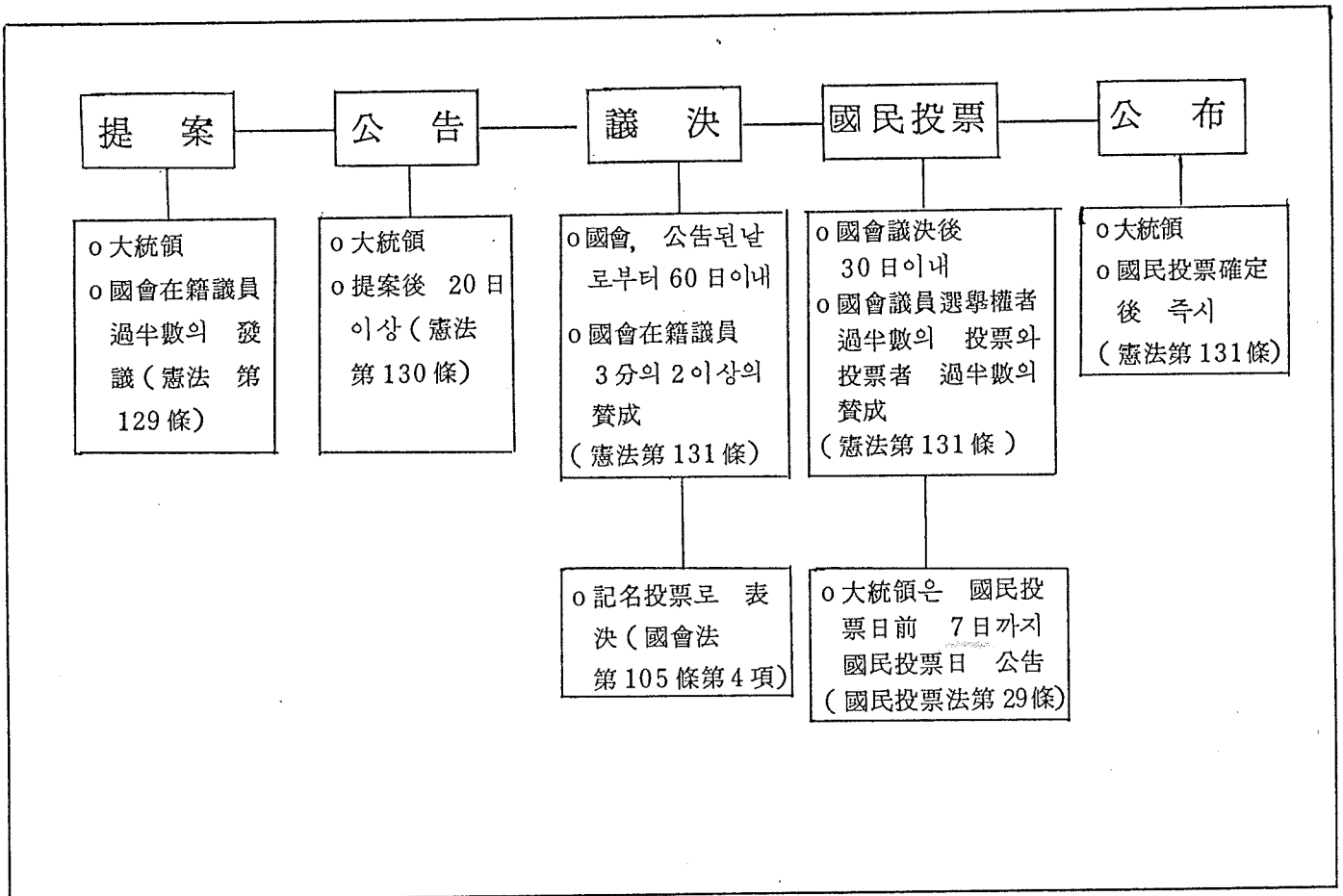
I. 改憲推進方案에 관한 檢討	1
1. 憲法改正節次	1
2. 改憲作業推進方案	2
3. 改憲·政治日程案	3
II. 定期國會運營日程(案)	4
III. 憲特運營問題에 관한 檢討	5
1. 憲特運營概要	5
2. 憲特再稼動時 必要措置事項	7
3. 憲特再稼動에 따르는 問題點	8
4. 憲特再稼動에 따른 對策	9
IV. 爭點豫想改憲內容	10
V. 改憲案國民投票實施에 따른 現行國民投票法 適用問題	13

附 錄

1. 大統領選舉法改正沿革	16
2. 國會議員選舉法改正沿革	17
3. 憲法改正特別委員會 委員名單(45人)	18
4. 各黨 憲法 및 選舉法起草委員 名單	19

I. 改憲推進方案에 관한 檢討

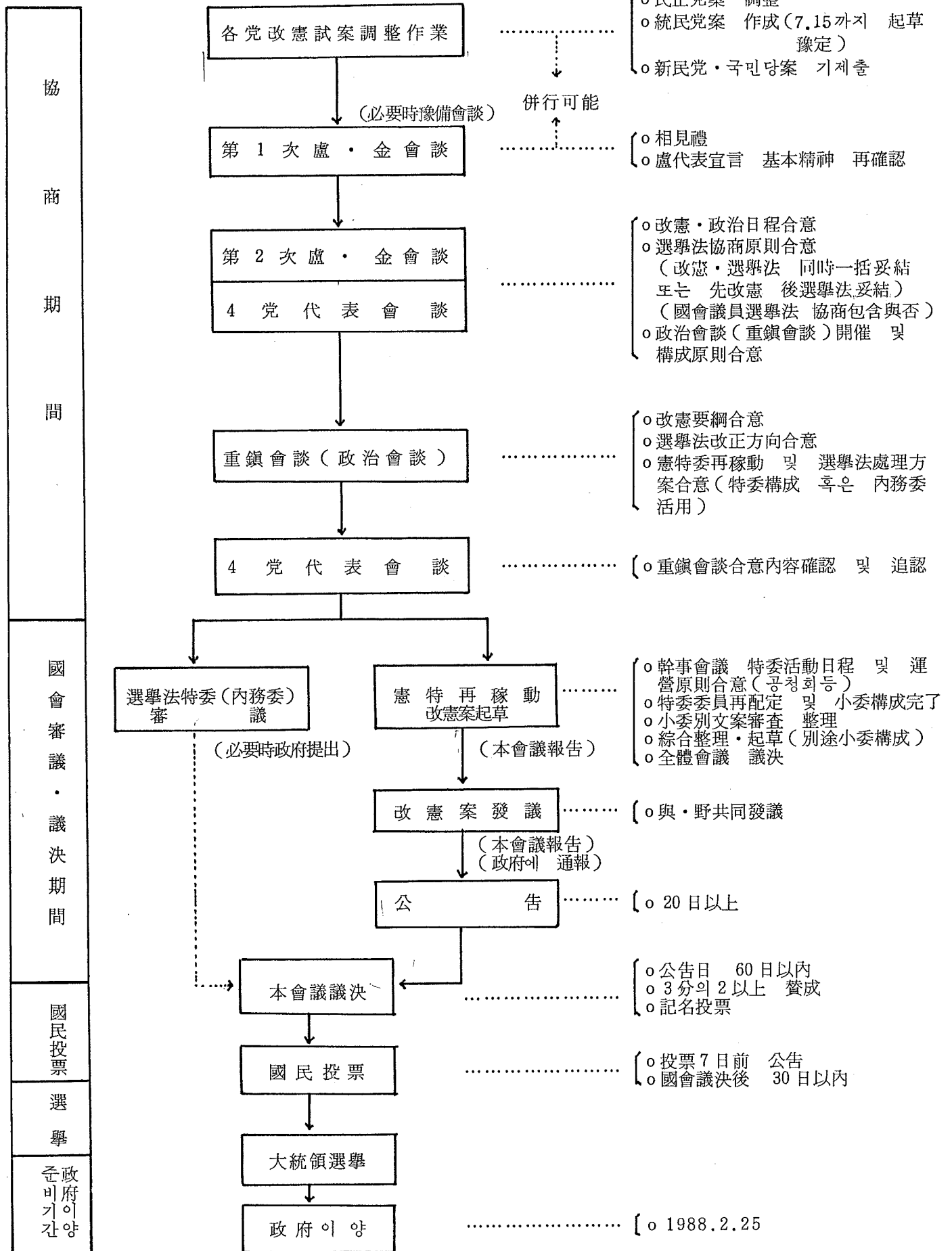
1. 憲法改正節次



(參 考)

- 憲特委는 國會改憲案의 마련에 그 目的이 있고 國會改憲案의 提案은 在籍議員 過半數의 發議라는 別途節次 必要
- 改憲案에 對한 國會의 議決은 20 日 이상의 公告節次를 거친 內容에 對한 議決이어야 하므로 修正議決은 不可하고 可否의 議決만 可能
- 改憲案에 對한 討論은 慣例上 認定됨.

2. 改憲作業 推進方案 (接近方法)



II. 定期國會運營日程(案)

※ 會期 9.21-11.4 (45日間)
本會議 10日, 常委 17日, 豫決委 11日

月 日	本 會 議	常 任 委	豫 決 特 委	備 考
9.21(月)	開 會 式 (1日) 會 期 決 定			
9.22(火) ~ 9.30(水)	案 件 處 理 (필요시 改憲案, 選 舉 法 등 포함)	(필요시 常委 및 特委活動)		
10.1(木) ~ 10.4(日)	公 休 日 및 休 會 (1日)			10.1 국군의날 10.3 개천절
10.5(月)	豫 算 案 시정연설 (1日) 豫 決 特 委 構 成 決 議 國 務 總 理 및 國 務 委 員 出 席 要 求			
10.6(火)	各 交 涉 團 體 代 表 演 說 (1日)			
10.7(水) ~ 10.9(金)	公 休 日 및 休 會 (1日)			10.7 추석 10.9 한글날
10.10(土) ~ 10.13(火)	對 政 府 質 問 (3日) 休 會 決 議			10.11 일요일
10.14(水) ~ 10.19(月)		常 委 活 動 (5日) (現 況 2日, 決 算 1日, 豫 算 2日)	豫 決 委 員 長, 幹 事 選 任 (1日)	10.18 일요일
10.20(火) ~ 10.30(金)		常 委 活 動 (10日) (豫 算 附 隨 法 案 및 案 件 審 查)	豫 決 特 委 活 動 (10 日)(決 算 2日, 質 疑 3日, 分 科 委 2日, 小 委 2日, 議 決 1日)	10.25 일요일
10.31(土)	豫 算, 決 算, 豫 算 附 隨 法 案 其 他 案 件 處 理 (1日) 休 會 決 議			
11.2(月) ~ 11.3(火)		常 委 活 動 (2日) (案 件 審 查)		11.1 일요일
11.4(水)	案 件 處 理 (1日) (閉 會)			

Ⅲ. 憲特運營問題에 관한 檢討

1. 憲特運營概要

- 本會議議決日 : '86. 6. 24 (第130回國會(臨時會)第10次)
- 運營概況

次 數	月 日	論 議 事 項
1	86. 7. 30	委員長·幹事選任
2	86. 8. 1	委員會運營(小委構成)
3	86. 8. 8	委員會運營(拘束者釋放問題等)
4	86. 8. 25	1. 公聽會開催議決 2. 憲法改正에 관한 3黨試案說明
5	86. 8. 26	公聽會開催順延 및 各黨改憲試案質疑·答辯 延期와 이에 關聯한 議事進行發言

※ 第6次委員會가 9月5日 開議豫定이었으나 3黨改憲試案
 質疑·答辯時 生中繼를 要求하는 新民黨側의 主張으로 流會
 以後 開議치 못함.

- 公聽會開催決定內容(8.25 第4次 委員會議決)

月 日	場 所	公述人數	備 考
8月28日	釜 山	6 人	民正3, 新民2, 국민1
8月29日	大 田	"	"
9月 1日	光 州	"	"
9月 2日	大 邱	"	"
9月 5日	全 州	"	"
9月 8日	春 川	"	"
9月10日	서 울	"	"

○ 3個小委員會構成(8.1 第2次 委員會議決)

小委別	分掌內容	委員數	備考
第1小委 (基本權)	前文・總綱・基本權部分	12人	
第2小委 (權力構造)	立法・司法・行政을 包含한 政府 形態・政黨制度・選舉制度 地方自 治에 관한 事項等	20人	
第3小委 (經濟・社會)	經濟・財政・勞動・社會 其他	12人	

※ 委員長은 除外

○ 憲特存續問題關聯事項

① 構成決議文 內容

・ 決議文에는 時限이 規定되지 아니함.

・ 提案說明內容에

「特委活動時限은 '86年9月末까지로 하되 進展에 따
라서는 '86年 定期國會末까지 延期할 수 있도록」交
涉團體間 合意

② '86定期國會末 議長言及內容

・ 各交涉團體代表間에 繼續存續 合意

・ 앞으로 憲特은 繼續 持續的 活動

・ 本會議에서 諒解事項으로 함.

2. 憲特再稼動의 경우 必要措置事項

○ 交渉團體別 委員數 再調整

交渉團體別	現委員數	調整比率	調整人員	備 考
民主正義黨	23		23 人	
統一民主黨	17	12.048	12 人	民正除外 22 人을 交渉 團體別 比率로 計算한 것임
新韓民主黨	1	3.841	4 人	
한국국민당	4	3.492	3 人	
어느交渉團體 에도屬하지하 니하는 議員	0	2.619	3 人	
計	45		45 人	

○ 交渉團體別 幹事數 및 選任

- 民主正義黨 (2 人)
尹吉重 · 李致浩
- 統一民主黨 (2 人)
李重載 · 金守漢
- 新韓民主黨 (0)
- 한국국민당 (1 人)
申喆均
- 어느交渉團體에도 屬하지 아니하는 議員 (0)
- 統一民主黨 (2 人) 및 新韓民主黨 (1 人) 所屬 幹事
選任必要 (全體會議)

○ 3 個小委員會 交渉團體別 人員數調整 및 委員選任

• 小委別・交渉團體別 人員數

區分 小委別	人員	交渉團體別比率 및 人員					備考
		民正	統民	新民	국민	非交渉	
第 1 小委	12 人	6	3	1	1	1	
第 2 小委	20 人	10	6	2	1	1	
第 3 小委	12 人	6	3	1	1	1	

3. 憲特再稼動에 따르는 問題點

○ 公聽會 開催問題

- 時間的으로 短期間內 開催不可避
- 地域的인 것보다 國會에서 行하는 方案檢討

○ 憲法改正試案 (各黨) 問題

- 現在 民主正義黨・新韓民主黨・한국국민당 試案提出되어 있음
- 民主正義黨試案의 內容修正提出問題
- 統一民主黨의 試案提出問題

4. 憲特再稼動에 대한 對策

- 1) 改憲論議再開에 따른 憲特再開을 위한 交涉團體代表會談
 開催
- 2) 交涉團體代表間 憲特再稼動合意에 따른 憲特委員長의 幹
 事會議召集
- 3) 幹事會議에서 憲特運營問題論議

- 民正黨方案提示

- 가) 憲特運營時限提示 (民正黨 時局方案에 따라)
 - 나) 憲特委員再配定問題提起
 - 다) 小委員會構成
 - 라) 公聽會開催問題 (生中繼包含)
 - 마) 改憲起草方法 (小委別文案調整 → 綜合起草 → 全體會議)
- 4) 幹事會議에서 合意된 內容부터 實施

IV. 爭點豫·想改憲·內容

區 分	現 行 憲 法	與 黨 意 見	野 黨 意 見
前 文			○ 國民抵抗權 明示問題
總 綱	第 4 條 (侵略戰爭의 否認, 國軍의 使命)	現行과 같음	○ 軍의 政治介入禁止規定 新設
國民의 權利와 義務	第 11 條 (身體의 自由) 法律에 의한 保安處分	〃	裁判에 의한 保安處分
	第 20 條 (言論·出版·集會·結社의 自由)	○ 言論·出版의 事前許可, 檢閱禁止	○ 言論·出版의 事前許可 檢閱禁止 및 集會·結社에 대한 許可禁止 (屋外集會의 時間과 場所는 法律로 規制可能)
	第 22 條 (財產權의 保障과 權限) 公益을 衡量한 補償	現行과 같음	正當한 補償
	第 23 條 (選舉權) 20 才	20 才	18 才

區 分	現 行 憲 法	與 黨 意 見	野 黨 意 見
	第 29 條 (教育을 받을 權利) 義務教育 : 初等教育	初等教育	中等教育
大 統 領	第 51 條 (非常措置權) 第 57 條 (國會解散權) 第 61 條 (前職 大統領의 禮遇)	現行과 같음 "	法律的效力의 緊急命令權만 認定 削 除 "
行 政 府 및 國 務 會 議	第 66 條 (國政諮問會議) 第 68 條 (平和統一諮問會議)	"	"
國 會	第 79 條 (兼職制限) 法律이 定하는 職	"	法律이 定하는 公私의 職
	第 83 條 (定期會, 臨時會) ○ 在籍議員 3 分の 1 以上 要求로 開會 ○ 定期會 90 日, 臨時會 30 日 通算 150 日以內	"	○ 在籍議員 4 分の 1 以上の 要求로 開會 ○ 定期會 120 日, 臨時會 30 日以內 (通算日數制限 削除)
	第 97 條 (國政調查權)	"	國政監査權 認定

區 分	現 行 憲 法	與 黨 意 見	野 黨 意 見
法 院	第 105 條 (大法院長등 任命) ○ 大法院長 : 大統領이 國會의 同意를 얻어 任命 ○ 大法院判事 : 大法院長의 提請, 大統領任命 ○ 一般判事 : 大法院長任命	現行과 같음	○ 法官推薦會議 新設 ○ 大法院長 : 推薦會議의 提請, 國會의 同意를 얻어 大統領 任命 ○ 大法院判事 : 推薦會議의 同意를 받아 大法院長이 提請, 大統領 任命 ○ 一般判事 : 大法院判事會議 議決, 大法院長 任命
憲法委員會	第 112 條 (權限등) ○ 違憲法律審査權 ○ 彈劾審査權 ○ 政黨解散權	○ 彈劾審査權 ○ 政黨解散權 ○ 國家機關相互間의 權限爭議 審査 (違憲法律審査權은 大法院에 歸屬)	削 除 ○ 違憲法律審査 및 政黨解散權 은 大法院에 歸屬, 彈劾審査를 위하여 彈劾審査委員會를 新設 함.
地 方 自 治	第 119 條 (地方議會의 構成 및 團體長의 選出) 法律에 委任	現行과 같음	住民直選

V. 改憲案 國民投票實施에 따른 現行 國民投票法 適用問題

1. 現國民投票法 內容

가. 問題條項

第1條(目的) 이 法은 憲法第49條의 規定에 의한 國家의 중요한 政策과 第126條의 規定에 의한 憲法改正案에 대한 國民投票에 관하여 필요한 事項을 規定함을 目的으로 한다.

第8條(年齡算定基準) 投票權者의 年齡은 國民投票에 불일 國家의 중요한 政策案 또는 憲法改正案(이하 "國民投票案"이라 한다) 公告日 現在로 算定한다.

第14條第2項 投票人名簿에 登載된 國內居住者中 다음 各號의 1에 해당하는 者로서 國民投票案公告日後 21日 現在에 스스로 投票所에서 投票할 수 없을 때에는 大統領令이 정하는 바에 따라 國民投票案公告日로부터 5日이내에 區·市·邑·面의 長에게 不在者申告를 할 수 있다.

第29條(國民投票日의 公告) 大統領은 늦어도 國民投票日 前 7日까지 國民投票日을 公告한다.

나. 現行法の 沿革

- 現 國民投票法은 舊憲法(維新憲法)下인 1973.3.3 改正 公布된 後 第5共和國憲法 改正에도 불구하고 改正없이 그대로 存置된 것임.

- 따라서 第1條의 憲法改正案에 대한 國民投票에 관하여 필요한 事項을 規定함에 目的이 있다고 하나 이는 舊憲法에 의한 國民投票을 뜻하는 것으로서 舊憲法第124條에 “大統領이 提案한 憲法改正案은 國民投票로 確定되며, 國會議員이 提案한 憲法改正案은 國會의 議決을 거쳐 統一主體國民會議의 議決로 確定된다”로 되어 있고 舊憲法第126條에는 “大統領이 提案한 憲法改正案은 20日 이상의 期間 이를 公告하여야 하며, 公告된 날로부터 60日 이내에 國民投票에 붙여야 한다”로 되어 있음.

(現行 憲法에서는 大統領提案이나 國會議員發議憲法改正案은 20日以上 公告後 國會議決을 거쳐 國民投票에 붙이도록 變更됨)

- 따라서 國民投票法第14條第2項의 21日이라는 期間은 舊憲法에 의한 公告期間 20日을 勘案하여 算定된 것임. (舊國民投票法에서는 當時憲法에 의한 公告期間 30日을 勘案 31日로 되어 있었음)

2. 問題의 提起

國民投票法第8條 및 第14條第2項에 의거 國會에서 改憲案이 議決되면 改憲案(國民投票案)을 公告하여야 하고 不在者投票者 申告를 위하여 改憲案公告後 21日 經過後에 國民投票을 實施해야 한다는 主張

3. 意 見

上記主張은 다음과 같은 理由에서 不合理하다고 判斷됨.

- 國民投票法에 의한 改憲案國民投票는 舊憲法(第126條) 下의 大統領提案→國民投票確定制度를 目的으로 하고 있으나 現行憲法下에서는 이러한 制度가 廢止되었으므로 그 目的으로 하는 대상이 상실된 點
- 舊憲法下에서는 大統領提案憲法修正案을 곧바로 國民投票로 確定키 위하여는 改憲案 卽 國民投票案을 公告할 必要性이 있었으나 現行 憲法下에서는 이미 20日 以上の 公告期間을 거쳐 國會에서 議決後 國民投票를 하는 것임으로 國民投票法에 의한 別途의 改憲案(國民投票案) 公告는 필요치 않다고 解釋됨. (憲法의 優位)

4. 結 論

따라서 이번 改憲作業에 있어 改憲案이 國會에서 議決된 後 國民投票를 붙이는 경우 別途의 公告期間 20日은 필요없고 곧바로 國民投票法第29條에 따라 7日前까지 投票日만을 公告하고 國民投票를 實施한다 해도 法適用 上의 無理는 없다고 봄. (選管委側 見解도 유사함)

가장 좋은 方法은 國會議決後 곧 國民投票日을 公告하는 것임. 다만 法解釋이나 適用上의 無理를 없애기 위해 國民投票法을 現行憲法에 맞도록 改正함이 바람직함.

區 分	提 案 者	議 決 日	公 布 日	備 考
制 定	政 府	52. 7. 15	52. 7. 18	法律名 “大統領·副統領選舉法”
“	最 高 會 議	63. 1. 31	63. 2. 1	
改 正	“	63. 8. 2	63. 8. 6	
“	政黨法 및 選舉關係 法改正法律案審查特別 委員長	66. 12. 2	66. 12. 14	
“	選舉法等 政治關係法 特別委員長	68. 12. 29	69. 1. 23	
“	內務委員長	70. 12. 17	70. 12. 22	
廢 止	非常國務會議		72. 12. 6	統一主體國民會議法으로 代置
制 定	立 法 會 議	80. 12. 26	80. 12. 31	

區 分	提 案 者	議 決 日	公 布 日	備 考
制 定	政 府	50. 4.10	50. 4.12	“民議院 議員選舉法.” 으로 代置
改 正	法制司法·內務委員長	51. 5.17	51. 6. 2	
廢 止	內務·法制司法委員長	58. 1. 1	58. 1.25	
改 正	內務委員長	58. 2.22	58. 3.11	
制 定	國會議員選舉法案起草 特別委員長	60. 6.22	60. 6.23	
改 正	沈宗錫議員外 4人	61. 4.22 (參議院)	61. 4.28	
“	朴相默議員外 14人	“	“	
制 定	最 高 會 議	63. 1.12	63. 1.16	
改 正	“	63. 8. 2	63. 8. 6	
“	政黨法選舉關係法改正 法律案審查特別委員長	66.12. 2	66.12.14	
“	選舉法等政治關係法特 別委員長	68.12.29	69. 1.23	
“	內務委員長	70.12.18	70.12.22	
制 定	大統領(非常國務會議)	72.12.29	72.12.30	
改 正	“	73. 2.26	73. 3.12	
“	內務委員長	77.12.17	77.12.31	
制 定	立 法 會 議	81. 1.24	81. 1.29	

〈附錄 3〉

憲法改正特別委員會委員名單 (45 人)

○ 民主正義黨 (23 人)

委員長 蔡汝植

幹事 尹吉重

“ 李致浩

委員 高建 郭正出 金淑鉉 金榮龜 金正男

金鍾仁 金重權 金顯煜 南載熙 朴敬錫

裴成東 安秉珪 禹炳奎 鄭東星 鄭昌和

曹淇相 趙南照 許清一 玄敬大 玄鴻柱

○ 統一民主黨 (17 人)

幹事 金守漢

“ 李重載

委員 權五台 金令培 金正吉 金泰龍 陸堯相

朴容萬 朴燦鍾 潘亨植 李英駿 李龍熙

李哲 張基旭 趙舜衡 許景九 許京萬

○ 新韓民主黨 (1 人)

崔雲芝

○ 한국국민당 (4 人)

幹事 申喆均

委員 梁正圭 李奉模 崔載九