

憲法改正特別委員會의 憲法改正案
起草에 관한 報告

憲法改正特別委員會
委員長 蔡 汶 植 議員

憲法改正特別委員會의 憲法改正案起草에 關한 報告

憲法改正特別委員會

委員長 蔡汝植 謹言

憲法改正特別委員會의 憲法改正案起草에
關한 報告를 드리겠습니다.

우리는 1948年 7月 17日 大韓民國憲
法이 制定·公布된 이래 그동안
8次에 걸친 憲法改正을 경험한
바 있습니다.

그러나 12代 國會議員 總選以後
本格的으로 나타나기 시작한
國民의 民主化改憲要求와 이에
따른 與野間의 意見對立으로

슬한 우여곡절과 진통 끝에,
國民 各界·各層의 意見을 收
斂, 國民의 輿望에 따른 民主
發展을 위한 憲法改正案을

與野合意에 의하여 早速히
마련하는 것이 政局의 安定과

民主發展에 도움이 된다는데 意見
의 一致를 봄으로써 1986年 6月
24日 國會本會議 決議에 의하여
憲法改正特別委員會가 構成되어

우리 모두의 所望인 改憲論議가
始作 되었읍니다.

그러나 憲法改正特別委員會에서
는 이에 따라 1986年 7月 30日

第1次會議를 열고 委員長 및
幹事選任. 그리고 改憲案 준비

를 위한 3個小委를 分野別로 構成하는 등 節次를 마쳤으나 野黨側의 拘束者釋放 및 赦免復權 問題의 先決處理 主張과 改憲

에 관한 公聽會의 會議實況中繼 問題 등으로 5차례의 會議밖에 열지 못하고 그 運營이 中斷되는 悲運을 겪었습니다.

與野間에 設院內閣制 政府 形態와 直選에 의한 大統領

中心制 政府形態를 圍繞한 權力
構造論爭은 與野間에 不信과
葛藤만 쌓여 信賴와 妥協에
의한 合意改憲案을 마련치 못하고

改憲論議는 사실상 中斷된채 與
野間の 尖銳化한 政治的 對決
만을 초래하였고 그 결과 심
각한 國論分裂과 社會自 混亂

을 겪게 되었습니다.

그러나 6.29 宣言으로 與黨인

民主正義黨에서 國民和合的 見地
에서 野黨의 直選에 의한 大統領
領中心制 改憲을 受容, 合意
改憲에 臨하게 됨에 따라 지난

7月31日부터 最近까지 與野
各 政黨間에 改憲要綱에 관한
合意가 이루어지게 되었으며,
國會憲法改正特別委員會에서는

國民의 直接選舉에 의한 大統領
中心制 政府形態를 骨格으로 하

는 前文과 本文 130個條 및 附則
으로 이루어진 憲法改正案을 起
草하였으며 이와같이 與野合意
에 의해 憲法改正特別委員會에서

起草한 憲法改正案을 오늘 本會議
에 報告하게 된 것입니다.

그러면 憲法改正特別委員會에
서起草한 憲法改正案의 改

憲方向과 그 趣旨를 간단히
說明 드리겠습니다.

첫째, 이번에 起草된 憲法改正案
에서는 大統領直選制를 採擇하고
非常措置權 削除 등 現行 大統領
의 權限을 縮少調整하여 長

期執權의 防止를 위한 大統領
任期의 單任制를 規定하였읍니다.

그것은 우리 憲政史의 現實에
서 볼 때에 大統領制는 長期

執權의 弊端과 獨裁로
의 危險을 가져오기 쉬운 制度的

短處를 갖고 있음에도 大體로 國民
들이 익숙하고 選好하는 政府形態
로 인식되어 있고 大統領은 國民
의 直接的인 意思에 따라 直接

選出하는 것이 한결 같은 國民의
熱望임이 確認되었기 때문에
直選大統領制를 採擇하게 된 것
이며 아울러 大統領制의 弊

端을 防止하기 위하여 大統領
의 權限을 縮少하여 權威主

義的 體制로의 變質을 豫防하고
長期執權의 可能性을 排除하도록
하는데 與野合意의 趣旨가 있었던
것입니다.

둘째. 이 憲法改正案은 순수한
大統領中心制를 指向하고 三權分
立을 철저히 制度化하기 위하여
現行 憲法의 議院內閣制의 要

素를 除去함과 아울러 相對的
으로 國會의 地位를 強化하여

國會와 行政府間의 權力의 均衡을
이루도록 大統領의 國會解散權과
國會의 國務總理·國務委員 解任
議決權을 削除하고, 立法府의 對

行政府間 統制機能 遂行의 象徵的
權限이라 할 수 있는 國會의 國政
監查權을 復活하였으며, 司法府
의 獨立을 實質的으로 保障하

기 위하여 大法院長 등의 任期
를 延長하고 大法官·一般法官

의 任命節次를 強化하는 한편
違憲法律이나 政黨解散 一般國民의
憲法訴願등을 審判하기 위한 政治
化를 防止하도록 하였읍니다.

세째. 또한 이 憲法改正案은
우리 國民의 民主力量이 그동안 크
게 成熟된 現實을 直視하여
國民의 自由와 權利를 最大한
伸張토록 하는 데에도 力默을

두었는바. 身體의 自由에 있어서

七 國家權力의 濫用으로 인한 基本權
侵害를 防止하고 實質的인 國民의
基本權實現을 위하여 保安處分制度
및 令狀制度의 補充, 拘束適否審

의 擴大, 逮捕, 拘束의 理由와
辯護人의 도움을 받은 權利의 告
知義務등을 新設하였고, 政治的
表現의 自由에 屈하는 言論, 出版
· 集會, 結社의 自由에 있어서는

許可나 檢閱制를 禁止함과 아울러

通信·放送의 施設基準과 新聞의
機能을 保障하기 위한 事項은 法律
에서 定하도록 하였으며, 請求權
의 基本權에서는 刑事補償範圍의

擴大 및 刑事被害者에 대한 裁判
陳述權과 國家救助制度를 新設하여
刑事被害의 實質적인 救济에 努

力하였고, 社會基本權에 있어서는
勤勞者의 最低賃金制의 實施,
主要防衛産業體를 除外한 勤勞者

의 團體行動權의 法律留保條項의
削除, 大學의 自律性保障 明示, 科
環境權의 保障과 國家의 住宅

開發政策努力등의 規定을 新設
함으로써 國民의 權利意識과
國民經濟生活이 크게 發展한 現
實에 맞게 基本權伸張을 위
하여 努力 하였읍니다.

네째, 經濟分野에 있어서는
自由市場經濟原理을 根幹으로

하면서 均衡 있는 國民經濟의 成長
과 適正한 所得分配의 維持, 經
濟力の 濫用防止 및 經濟主體間의

調和를 통한 經濟의 民主化를 위
해 經濟에 關한 規制와 調整을
할수있도록 함으로써 高度産業社
會에서 惹起될수있는 階層間·

産業間· 地域間의 不均衡과 分配
問題를 解消하고 産業의 民主化
를 기하도록 하여 特히 農漁民

과 中小企業의 保護育成에 관한 規定을 新設補充하여 經濟上 社會正義實現에 努力 하였습니다.

지금까지 國會憲法改正特別委員會에서 起草한 憲法改正案에 관하여 그 改正의 基本方向과 趣旨를 말씀드렸습니다. 이에 따라

起草된 各條項別, 改正條文은 여러 議員님께 配付해 드린 大韓民國憲法改正案과 改憲對比表를

参考해 주시기 바랍니다.

與野合意에 의해 大韓民國 憲政
史上 類例 없는 民主化改憲案을
起草함에 있어서 國民의 民主化改革
意志를 反映하고 個人의 自由와

權利를 伸張하여 國民으로부터
永久히 支持와 信賴를 받을 수
있는 憲法案을 起草하려고 노력

하였으며 그 나침대로 우리 國民

의 民權用爭史 내지 民主化過程의
歴史的 淵源을 갖고 있는 條文 하나
하나에 細心한 注意를 갖고 소홀

함이 없이 起草 하려고 노력하였음
을 아울러 말씀 드립니다.

아무쪼록 當憲法改正特別委員會
에서 起草報告한 憲法改正案이
與野 國會議員 滿場一致에 의한

共同發議가 이루어 지기를 付託

드리며 憲法改正特別委員會의 憲法
改正案 起草에 관한 報告를 마치
겠습니다.

感謝 합니다.