

第198回國會 政治構造改革立法 特別委員會會議錄 第1號

國會事務處

日時 1998年12月9日(水)
場所 特別委員會會議室(501號)

議事日程

- 1. 委員長選任의件
- 2. 幹事選任의件

審査된案件

- 1. 委員長選任의件 1面
 - 委員長(林采正)人事 2面
- 2. 幹事選任의件 4面
 - 幹事(申榮國·李相洙·李良熙)人事 4面
 - 小委員會構成의 件 5面

(보 고)

(10시18분)

○立法調査官 朴出海 입법조사관입니다.

보고사항을 말씀드리겠습니다.

1998년4월24일 제191회 국회 제2차 본회의에서 국회법 제44조의 규정에 의하여 정치구조개혁입법특별위원회를 위원 20인으로 구성하고 그 활동시한은 1998년10월31일까지로 하는 내용의 결의안이 의결되었습니다.

동년 10월13일 제198회 국회 제3차 본회의에서 동 특별위원회의 활동시한을 1998년12월18일까지로 연장하는 결의안이 의결되었고 지난 12월2일 제13차 본회의에서 동 특별위원회 위원 수를 20인에서 24인으로 변경하는 결의안이 의결되었습니다.

이에 따라 1998년12월9일 의장으로부터 국회법 제48조의 규정에 의하여 동 특별위원회 위원 소집 통지가 있어 오늘 첫 회의를 갖게 되었습니다.

지금 출석하신 위원이 의사정족수에 달하였습니다. 국회법 제47조제2항의 규정에 의하면 위원장이 선임될 때까지는 위원 중 연장자가 위원장의 직무를 대행하도록 되어 있습니다.

따라서 연장위원이신 자유민주연합소속 김기수 위원께서 지금부터 회의를 주재하시겠습니다. 이상으로 보고를 마치겠습니다.

(10시20분 개의)

○委員長職務代行 金基洙 성원이 되었으므로 제1차 정치구조개혁입법특별위원회를 개의하겠습니다.

국회법 제47조 제2항의 규정에 의하여 본 특별위원회 위원장 선임을 위해 사회를 맡게 된 金基洙 위원입니다. 훌륭한 위원장이 선임될 수 있도록 여러분 협조하여 주시기 바랍니다.

1. 委員長選任의件

○委員長職務代行 金基洙 의사일정 제1항 위원장선임의건을 상정합니다.

방금 상정한 위원장선임의건은 여러 위원님께서도 잘 아시다시피 국회법 제47조제1항의 규정에 의하여 본 특별위원회에서 호선하고 이를 본 회의에 보고하도록 되어 있습니다.

위원장 선임에 대한 지금까지의 관례는 구두 호선에 의해서 선임해 왔습니다. 위원장 선임 방법에 관하여 위원님들의 다른 의견이 없으시면 관

례에 따라 구두 호천에 의하여 선임하고자 하는데 이의가 없습니까?

(「없습니다」하는 위원 있음)

그러면 구두 호천에 의하여 선임하도록 하겠습니다. 여러 위원님께서서는 우리 위원회의 위원장으로 가장 적임자라고 생각하는 위원을 추천해 주시기 바랍니다.

李相洙 위원님 말씀해 주시기 바랍니다.

○李相洙委員 李相洙 위원입니다.

현재 새정치국민회의 정치개혁특별위원회정당분과위원장을 맡고 계시고 개혁에 대한 남다른 열의가 계시고 경륜과 덕망을 두루 갖추신 林采正 위원을 위원장으로 선출해 주실 것을 동의합니다.

○委員長職務代行 金基洙 방금 李相洙 위원으로부터 林采正 위원을 위원장으로 선임하자는 추천이 있었습니다.

다른 위원님께서도 혹시 추천하실 분이 안 계십니까?

(「없습니다」하는 위원 있음)

그러면 李相洙 위원께서 추천하신 林采正 위원을 정치구조개혁입법특별위원회 위원장으로 선임하고자 합니다.

이의 없으시지요?

(「없습니다」하는 위원 있음)

그러면 林采正 위원이 위원장으로 선임된 것을 선포합니다.

제 임무는 이것으로 모두 마치겠습니다.

협조해 주셔서 대단히 감사합니다.

위원장으로 선임되신 林采正 위원님 나오셔서 회의를 진행해 주시기 바랍니다.

(金基洙委員長職務代行, 林采正委員長과 사회교대)

○委員長(林采正)人事

(10시22분)

○委員長 林采正 林采正 위원입니다.

부족한 이 사람을 정치구조개혁입법특별위원회 위원장으로 선출하여 주신데 대해서 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

위원장으로 선임된 것이 제 개인적으로는 영광으로 생각합니다마는 막중한 책임감을 느끼고 있습니다.

이번에 정치구조개혁입법특별위원회가 구성되면서 제가 평소에 존경해 마지 않는 선배·동료

위원 여러분을 모시고 함께 국정을 논의하게 된 것을 매우 기쁘게 생각합니다.

위원님들께서 주지하시는 바와 같이 본 특별위원회는 선진화된 정치문화를 조성하고, 돈이 적게드는 선거풍토를 정착시키며, 정당 및 정치자금제도를 효율적으로 개선하는 등 정치구조개혁을 위하여 공직선거 및 선거부정방지법 등 정치관계법을 합리적으로 개정 처리하는 것을 목적으로 하고 있습니다.

따라서 본 위원회를 운영함에 있어서 이러한 위원회의 목적을 달성하기 위하여 여야위원님들의 충분한 대화와 토의를 거쳐 최선의 합의에 도달할 수 있도록 최선의 노력을 기울이겠습니다. 여러 위원님들의 많은 지도와 편달을 바라마지 않습니다. 감사합니다.

조금 전에 보고사항을 통해서 들으셨습니까마는 여러 위원님들께서 정치구조개혁입법특별위원회 위원으로 선임되신 후 오늘 처음으로 이러한 모임을 가지게 되었으므로 우선 위원 상호간에 인사를 하시도록 하는 것이 좋겠습니다.

그러면 앉으신 순서대로 權五乙 위원님부터 인사말씀을 해주시면 감사하겠습니다.

權五乙 위원님 인사말씀해 주시기 바랍니다.

○權五乙委員 한나라당 안동 갑 출신 權五乙 위원입니다.

일단 오늘로서 정치구조개혁입법특별위원회가 국회에 설치되었습니다. 많은 국민들의 뜻에 따라서 물론 당의 입장도 있지만 모든 국민들이 원하는 정치개혁의 여러 가지 시안들이 이 자리에서 탄생되었으면 하는 마음입니다. 열심히 하겠습니다.

○金榮珍委員 金榮珍 위원입니다.

원주시 을 출신입니다. 잘 부탁드립니다.

○邊精一委員 서귀포시 남제주군 출신의 한나라당 소속 邊精一 위원입니다.

정치구조 개혁입법에 관해서는 국민들의 관심도 많고 빨리 끝내라는 재촉도 많이 있는 것으로 알고 있습니다. 물론 빨리 해야 되겠습니다마는 내년에 가서 법을 바꾸고 또 내후년에 가서 법을 바꾸는 일이 없도록 졸속으로 이루어져서는 안 된다는 생각을 합니다. 위원장님을 비롯한 위원 여러분들 모두 우리 특별위원회가 만드는 법안이 정말로 국민들로부터 칭찬을 받을 수 있어서 정치의 신뢰를 조금이라도 회복할 수 있는 방향으로 진행되기를 바랍니다. 열심히 하겠습니다. 많

은 지도편달 부탁드립니다.

○申榮國委員 경북 문경·예천 출신 한나라당 申榮國 위원입니다.

앞으로 선배·동료위원 여러분과 함께 정치구조개선에 함께 노력할 것을 말씀드립니다. 잘 부탁드립니다.

○李揆澤委員 경기도 여주 출신 李揆澤 위원입니다.

국민에게 희망을 주고 신뢰받을 수 있는 정치구조개혁이 될 수 있도록 최선을 다 하겠습니다.

○李相培委員 경북 상주출신 李相培 위원입니다.

아무쪼록 우리 위원회가 잘 운영이 되어서 국회의 위상을 찾고 국민 여망에 부응하는 정치개혁이 이루어질 수 있도록 노력해 나가기 바랍니다.

감사합니다.

○李源馥委員 인천 남동 을구 출신의 李源馥 위원입니다.

정말 이 특위를 통해서 정치가 바뀌어야 되겠고 정치를 선진화시켜야 한다고 하는 국민적 여론들을 저희가 잘 담아내야 된다고 생각합니다. 한번 만들면 50년, 100년 쓸 수 있는 그런 제도가 탄생될 수 없을까 하는 생각을 해보게 됩니다. 열심히 하겠습니다. 지도편달 부탁드립니다.

○委員長 林采正 다음은 국회의 金榮煥 위원님부터 인사말씀해 주시기 바랍니다.

○金榮煥委員 국회의 경기도 안산시 출신 국회의원 金榮煥입니다.

국민을 가운데 두고 늘 생각을 해서 정치개혁에 일조를 할 수 있도록 최선을 다해서 열심히 노력하겠습니다.

IMF와 고통의 가운데에 있는 국민들에게 희망을 줄 수 있는 정치구조의 개혁이 이루어질 수 있도록 최선을 다 하겠습니다. 선배·동료위원 여러분의 많은 지도편달을 바라겠습니다.

○柳宣浩委員 경기 군포출신 柳宣浩 위원입니다.

정치개혁에 대한 국민의 여망이 높은 이 시점에서 이 위원회가 출범하는데 대해서 어깨가 무거움을 느낍니다. 경륜이 높으신 선배·동료위원님들의 지도편달을 받아서 좋은 성과를 낼 수 있도록 바라마지 않습니다. 감사합니다.

○李相洙委員 새정치국민회의 중랑 갑구 李相洙 위원입니다.

우리 위원회가 명실상부하게 개혁의 산실이 될

수 있도록 노력하겠습니다. 여러분의 지도편달 부탁드립니다.

○張永達委員 새정치국민회의 소속 전라북도 전주출신 張永達 위원입니다.

이 위원회를 통해서 국민이 바라는 정치개혁이 완결될 수 있도록 최선을 다 하겠습니다. 존경하는 선배·동료위원 여러분의 지도편달을 바랍니다. 감사합니다.

○金基洙委員 자유민주연합소속 영월·평창 출신의 金基洙 위원입니다.

열심히 하겠습니다. 여러분 잘 부탁드립니다.

○金學元委員 자민련 소속 충남 부여 지구당을 맡고 있는 金學元 위원입니다.

지금 우리 나라가 매우 어려운 시기에 처해 있고 국민들이 이 어려운 시기에 난국을 타개하기 위해서 각자 아픔에 동참하고 있고 많은 구체책을 강구하고 있습니다. 이런 시기에 바로 정치에 있어서 개혁을 요구하는 국민들의 의사에 맞추어서 우리 정치구조개혁특위가 앞장서야 할 줄로 압니다. 이런 때에 저도 국민의 여망을 담아서 여기에 발맞추도록 최선을 다할 생각입니다.

감사합니다.

○李良熙委員 21세기를 예비하는 마음의 자세로 정성을 모두어 노력하겠습니다. 그리고 여러 선배·동료 위원님들의 많은 지도와 편달을 부탁드립니다. 마지 않습니다.

○鄭一永委員 충남 천안갑 출신 鄭一永 위원입니다.

선배·동료 위원 여러분들을 모시고 국민이 여망하는 정치제도를 개혁하기 위해서 최선을 노력을 다하겠습니다. 잘 부탁드립니다.

○李基文委員 늦게 참석해서 죄송합니다. 앞으로 열심히 하겠습니다.

감사합니다.

○鄭亨根委員 鄭亨根 위원입니다.

위원님들과 합심 협력해서 열심히 하겠습니다.

○委員長 林采正 다음은 우리 특별위원회에서 입법활동을 보좌하게 될 전문위원과 직원들을 소개하도록 하겠습니다.

먼저 朴奉國 수석전문위원을 소개합니다.

다음은 金基英 전문위원입니다.

安秉玉 입법심의관입니다.

(직원인사)

다른 직원들은 배부해 드린 명단을 참고해 주시기 바랍니다.

2. 幹事選任の件

(10시32분)

○委員長 林采正 다음은 의사일정 제2항 간사선 임의건을 상정합니다.

위원님들께서도 잘 아시다시피 위원회의 간사는 각 교섭단체별로 한 분씩 두되 위원회에서 호선하고 이를 본회의에 보고하도록 국회법 제50조에 규정하고 있습니다.

따라서 우리 정치구조개혁입법특별위원회는 3개의 교섭단체 소속위원 중에서 한 분씩을 추천받아서 선임하고자 합니다.

이의 없으십니까?

(「없습니다」하는 위원 있음)

그러면 각 교섭단체에서 추천된 간사를 제가편의상 말씀을 드리겠습니다.

한나라당에서는 申榮國 위원, 새정치국민회의에서는 李相洙 위원, 자유민주연합에서는 李良熙 위원이십니다.

이상 세 분 위원님을 당 위원회의 간사로 선임하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」하는 위원 있음)

의의가 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

○幹事(申榮國·李相洙·李良熙)人事

(10시34분)

○委員長 林采正 그러면 새로 선출되신 간사위원 인사가 있겠습니까.

먼저 申榮國 위원 인사해 주시기 바랍니다.

○申榮國委員 훌륭한 선배 동료 위원님들이 계심에도 불구하고 여러 가지로 부족한 이 사람이 무거운 중책을 맡게 되었습니다. 앞으로 여러분들과 함께 최선을 다해서 열심히 위원회를 운영하도록 노력하겠습니다.

고맙습니다.

○委員長 林采正 李相洙 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○李相洙委員 우리 위원회가 대화와 타협을 통해서 훌륭한 개혁입법을 만들어낼 수 있도록 미력이나마 최선을 다하겠습니다. 많은 지도를 부탁드립니다.

○委員長 林采正 李良熙 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○李良熙委員 우애롭고 화기애애한 분위기 가운데 국민들의 기대에 차할 수 있는 위원회가 되는데

최선의 노력을 다하겠습니다.

감사합니다.

○委員長 林采正 각 교섭단체 간사님들의 좋은 말씀이 있었습니다. 앞으로 간사님들과 협의해서 정치구조개혁입법특별위원회의 원만한 회의 운영을 위해서 저도 최선을 다하겠습니다.

오늘 계획된 의사일정은 마쳤습니다. 여러 위원님들께서 잘 아시다시피 정치구조개혁에 대한 국민들의 성화가 빗발치듯 합니다. 그런데 실제 이번 정기국회가 며칠 남지 않았습니다. 그래서 오늘 저희들도 회의를 효율적으로 그리고 바쁘게 운영해야 하지 않느냐 하는 생각이 있습니다.

첫날이기는 합니다. 정회를 하고 3당 간사들께서 만나셔서 우리 위원회의 소위 구성을 위한 의견을 좀 나누었으면 하는 생각이 있는데 어떻습니까?

○張永達委員 정회를 하시기 전에 국회운영위원회가 지금 열리게 되어 있기 때문에 먼저 한 말씀을 드리고 싶습니다.

새정치국민회의 소속 張永達 위원입니다.

지금 아시다시피 IMF라고 하는 어려운 시대를 살아가고 있습니다. 국민들은 경제회생을 위해서 각 분야에서 구조조정이라는 아픔을 감수하고 있지요. 우리 국회도 이 구조조정 범주에서 예외일 수가 없다고 봅니다. 국회도 과감한 개혁이 반드시 이루어져야 된다고 본위원회는 생각하고 또한 우리 국민도 그렇게 보고 있는 것 같습니다.

이를 위해서 다른 중요한 사안도 많겠지만 고통분담의 차원에서 국회사무처의 구조조정은 입법지원기능을 강화하는 방향으로 올 회기 안에 반드시 이루어져야 된다고 생각합니다. 그래서 국회가 강력한 입법지원 기능 강화 속에서 활동할 수 있어야 되고 우리 국회도 반드시 실업과 구조조정의 고통을 함께 나누면서 동시에 입법기능은 강화될 수 있는 활동이 필요하다고 봅니다.

이것을 위해서 국회 특별위원회에 국회구조조정소위원회를 구성해서 활동할 필요가 있다는 생각을 갖고 제안의 말씀을 드립니다.

○委員長 林采正 지금 張永達 위원께서 제안하신 의제까지 포함해서 3당 간사들이 논의했으면 합니다.

權五乙 위원 말씀하세요.

○權五乙委員 제가 한나라당의 정치구조개혁입법특위에 선임된 지 두 달 정도 된 것 같습니다.

이 자리에 여러 선배·동료 위원님들이 많이 계시지만 이런 점이 걱정이 되어서 먼저 말씀을 드리겠습니다.

실제로 정치구조개혁특위를 운영하면서 각 당의 입장이 있을 것이고 그 다음에 위원 개개인의 입장이 분명히 있고 또 국민들의 입장이 있습니다. 여기에 언론인들이 많이 계시지만 국민들의 눈길을 너무 의식해서 이 자리가 이해당사자나 본질을 벗어난 것을 논의하는 장이 안 되었으면 좋겠다는 것이 저의 솔직한 입장입니다.

마침 각 당의 수석부총무들께서 정치개혁특위에 참여하셨기 때문에 저는 참 다행스럽게 생각하고 정치구조개혁특위 자체가 각 당의 하부기관으로 운영되기 보다는 하나의 독립성을 가진 기관으로 운영되었으면 하는 입장에서 말씀을 드립니다.

이상입니다.

○委員長 林采正 權五乙 위원 말씀 잘 알겠습니다.

다음 李完九 위원 말씀하세요.

○李完九委員 3당 간사간에 만나서 협의하시기로 하셨으니까 거기서 잘 하시리라고 믿습니다. 방금 전에 張永達 위원이 말씀하신 것처럼 별도의 소위원회를 두는 방식으로 하지 말고 여차피 소위원회에 국회파트를 다루는 부분이 하나 있을 테니까 그 안에서 다루면 어떤가 싶은데요. 왜냐하면 위원들이 여러 가지로 바쁘는데 여차피 국회문제를 다루는 소위원회에서는 그런 구조조정 관계가 다루어져야 되기 때문에 별도로 소위원회를 둘 필요는 없지 않겠는가 하는 생각입니다.

○張永達委員 그 문제는 위원장님께서 3당 간사와 협의를 해나가시면 될 줄로 생각이 듭니다.

○委員長 林采正 李揆澤 위원님 말씀하세요.

○李揆澤委員 존경하는 張永達 위원께서 말씀하신 구조조정에 대한 실무소위원회는 시간관계가 굉장히 급하기 때문에 거기에 동의합니다.

○委員長 林采正 이렇게 하겠습니다. 지금 여기서 그 문제를 가지고 길게 토론할 것이 아닌 것 같고 3당 간사들께서 만나셔서 그 문제까지 포함해서 소위구성 문제를 토의해 주셨으면 합니다.

그 동안 각 당에서 논의되어 온 것으로 압니다. 마는 정치구조개혁입법의 방향이 국회법 선거법 정당법 대개 이런 방향으로 진행되고 있는 것으로 제가 알고 있습니다. 그 중에서도 그 동안 언

론에 보도된 내용을 보면 우선 급하기도 하고 현실적으로 접근가능하고 큰 이견이 없는 것이 국회법쪽이 아닌가 하는 생각입니다.

각 당의 지도부에서 정당법과 선거법은 내년으로 미룬다 하더라도 국회법만은 처리할 수 있지 않느냐 또 그것이 국민들의 여망에 어느 정도 부응하는 것이 아니냐라는 논의도 있었고 그런 합의도 어느 정도 있었던 것으로 압니다.

따라서 다른 소위원회는 조금 시간 여유가 있다고 하더라도 무엇보다도 국회법심사소위원회의 구성은 시급한 것이 아니냐 그래서 그런 문제를 포함해서 잠시 정회를 해서 3당 간사가 협의해주시기 바랍니다.

정회를 선포합니다.

(10시42분 회의중지)

(14시13분 계속개의)

○委員長 林采正 성원이 되었으므로 회의를 속개하겠습니다.

○小委員會構成의件

○委員長 林采正 정회하는 동안 3당 간사위원들과 소위원회 구성에 관하여 논의하였습니다. 간사위원들 간에 합의된 내용을 말씀드리면 소위원회는 국회관계법심사소위원회, 정당관계법심사소위원회, 선거관계법심사소위원회 이상 3개의 위원회를 구성하기로 하고 위원 수는 여야 동수로 하되 소위원회별 8인으로 하기로 했습니다.

이상의 오늘 간사회회의 합의사항을 의결하고자 합니다.

의의가 없으십니까?

(「없습니다」하는 위원 있음)

의의가 없으므로 통과되었음을 선포합니다.

각 소위원회별 심사대상 법률을 말씀드리면 국회관계법심사소위원회는 국회법, 국정감사및조사에관한법률, 국회에서의증언·감정등에관한법률을 심사하기로 하고 정당관계법심사소위원회는 정당법 및 정치자금에관한법률을 심사하기로 하며 선거관계법심사소위원회는 공직선거및선거부정방지법을 심사하기로 하였습니다.

각 소위원회별 심사대상 법률 및 위원 구성은 배부하여 드린 유인물을 참고하여 주시기 바랍니다.

각 소위원회 위원님들께서는 소관되는 법안심사에 수고하여 주시기 바랍니다.

다음 회의는 추후 일정을 정하여 통보하여 드

리겠습니다.

○張永達委員 아까 존경하는 申榮國 위원님께서 국회관계법심사소위원회에 국회사무처법을 넣느냐 마느냐에 대해서 말씀하셨는데 이 부분은 오늘 넣지 않더라도 다음에 추가할 수 있는 것이지요?

○委員長 林采正 추가할 수도 있겠고 일단 총무단하고 상의해서…… 그것은 원래 국회운영위원회에서 다루어 왔던 것이기 때문에 그렇게 하기로 하겠습니다.

산회를 선포합니다.

(14시15분 산회)

○出席委員

林采正	申榮國	權五乙	金榮珍
邊精一	李揆澤	李相培	李源馥
鄭亨根	李相洙	金榮煥	南宮鎭
朴宗雨	柳宣浩	李基文	張永達
李良熙	金基洙	金學元	鄭一永

○出席專門委員및立法審議官

專 門 委 員	朴 奉 國
專 門 委 員	金 基 英
立 法 審 議 官	安 秉 玉