

第238回國會 (臨時會) 政治改革特別委員會會議錄 第 3 號

國會事務處

日 時 2003年4月14日(月)

場 所 第3會議場(145號)

議事日程

- 1. 위원장(강재섭)사임의견
- 2. 위원장선임의견
- 3. 감사선임의견

審査된案件

- 1. 위원장(강재섭)사임의견 1
- 2. 위원장선임의견 2
- o 위원장(목요상)인사 2

(10시43분 개의)

○委員長 姜在涉 성원이 되었으므로 제238회국회(임시회) 제3차 정치개혁특별위원회를 개의하겠습니다.

입법조사관으로부터 보고가 있겠습니다.

○立法調査官 田春浩 보고사항을 말씀드리겠습니다.

(보고사항은 끝에 실음)

○委員長 姜在涉 수고하셨습니다.

1. 위원장(강재섭)사임의견

(10시45분)

○委員長 姜在涉 그러면 의사일정 제1항 위원장(강재섭)사임의견을 상정합니다.

내년에 총선이 있습니다. 그리고 지금 정치개혁을 빨리 하라는 국민적인 열망이 있습니다. 그래서 우리 정치개혁특별위원회가 해야 할 일이 산적해 있습니다.

그래서 제가 개인적인 여러 가지 사정으로, 계속 정치개혁특위 위원장직에 있는 것보다는 물러나는 것이 우리 위원회가 이런 막중한 임무를 수행해 나가는 데 오히려 지장을 해소하는 것이 아닌가 하는 생각을 해봤습니다. 제 일신상의 사정을 여러 위원님께서 너그럽게 양해해 주시기 바랍니다.

지난 2월 임시국회에서 정치개혁의 일환으로 우리가 인사청문제도를 많이 바꾸고 대정부질문양식을 바꾸는 등 국회관계법 개정을 했습니다. 그러나 앞으로 공정한 선거제도 정착을 위해서 선거법이 개정되어야 됩니다. 그리고 또 빨리 선거구 제도라든지 이런 것에 대한 검토가 있어야 됩니다. 그리고 저는 무엇보다도 국민이 열망하는 깨끗하고 투명한 정치자금 관리와 민주적인 정당제도 정착을 위해서 정당관계법 개정이 빨리 이루어져야 된다고 생각합니다.

그간 여러 위원님들께서 정치제도의 개혁을 위해 많은 노력을 해 주셨습니다마는 향후 보다는 정치개혁을 위해서 여러분들께서 유종의 미를 거두어 주시기 바랍니다.

다시 한 번 그동안 부족한 저에 대해서 많은 협조를 해 주신 위원님께 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

국회법 제47조제3항에 의하면 특별위원회 위원장 사임은 그 위원회의 동의를 얻어 사임하도록 되어 있습니다. 그런데 사임하는 제가 의사진행을 하는 것보다는 다른 위원님께서 사회를 맡는 것이 좋을 것 같습니다. 그래서 위원님들께서 양해해 주신다면 한나라당 감사이신 許泰烈 위원님께서 사회를 보시도록 제가 넘기도록 하겠습니다.

의의가 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

그러면 許泰烈 위원님 나오셔서 의사진행해 주시기 바랍니다.

○委員長代理 許泰烈 許泰烈 위원입니다.

그동안 우리 정치개혁특별위원회를 위해서 수고가 많으셨던 姜在涉 위원장님께서 사정에 의하여 사임하시게 되었습니다. 지금까지 우리 정치개혁특위를 잘 이끌어 주셔서 금년 초에 다른 어느 때보다도 국회법을 위시해서 아주 획기적인 개정을 이끌어 내셨는데 그간의 노고에 대해서 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

그러면 姜在涉 위원장님의 사임 의사에 대해서 여러 위원님들 동의를 하십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

여러 위원님께서 동의를 하시므로 姜在涉 위원장 사임의 건은 가결되었음을 선포합니다.

○姜在涉 委員 고맙습니다.

제가 악수를 다 드리고 가야 되는데 회의진행에 방해가 될까봐 조용히 사라지겠습니다.

○委員長代理 許泰烈 그러면 의사일정 제2항에 들어가기 전에 입법조사관으로부터 보고가 있습니다.

○立法調査官 田春浩 보고사항을 말씀드리겠습니다.

(보고사항은 끝에 실음)

○委員長代理 許泰烈 보고사항에서 들으신 바와 같이 睦堯相 위원님께서 우리 위원회로 보임되어 오셨습니다.

睦堯相 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○睦堯相 委員 睦堯相 위원입니다.

여러 가지로 부족한 제가 이 자리에 와서 과연 제대로 일을 해 낼는지 걱정이 앞섭니다. 많은 지도 편달 부탁드립니다.

감사합니다.

○委員長代理 許泰烈 수고하셨습니다.

2. 위원장선임의건

(10시51분)

○委員長代理 許泰烈 다음은 의사일정 제2항 위원장선임의건을 상정합니다.

국회법 제47조1항에 의하면 특별위원회 위원장 선임은 위원회에서 서로 호선하고 본회의에 보고하도록 되어 있습니다.

지금까지의 관례로는 특별위원회 위원장은 구

두호천에 의해서 선출해 왔습니다.

위원님들께서 다른 의견이 없으시면 위원장 선임을 구두호천으로 하고자 합니다.

의의가 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

그러면 위원님들께서는 앞으로 우리 위원회를 위해서 수고해 주실 위원장으로 선임하실 분을 추천해 주시기 바랍니다.

○金容鈞 委員 睦堯相 위원님께서 오늘 보임이 되셨습니까라는 평소 인품이 고매하시고 학식과 덕망이 뛰어난 분으로서 정치개혁을 추진함에 있어서 가장 적절한 분으로 생각이 되어서 위원장으로 선출할 것을 동의합니다.

○委員長代理 許泰烈 金容鈞 위원님께서 睦堯相 위원님을 위원장으로 선임하자는 추천이 있습니다.

다른 위원을 추천하실 분은 안 계십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

다른 위원을 추천할 분이 안 계시면 睦堯相 위원님을 위원장으로 선임하고자 하는데 의의가 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

그러면 의의가 없으시면 睦堯相 위원님께서 정치개혁특별위원회 위원장으로 선임되었음을 선포합니다.

이제부터 睦堯相 위원장님께서 사회를 맡아주시겠습니다.

(許泰烈 간사, 睦堯相 위원장과 사회교대)

○ 위원장(목요상)인사

(10시53분)

○委員長 睦堯相 조금 전에 인사말씀을 올렸습니다마는 여러 가지로 부족하고 또 덕망도 모자라는 제가 과연 이런 중책을 맡아서 제대로 일을 해 낼는지 걱정이 앞섭니다.

믿음이 있다고 한다면 이 자리에 계신 우리 쟁쟁한 특위 위원 여러분들께서 해박한 지식과 능력을 갖고 계시기 때문에 마음 든든하게 생각하면서 적극적으로 도와주시면 나름대로 제 역할과 임무를 제대로 수행할 수 있을 것이 아닌가 이렇게 생각을 합니다. 많은 지도 편달을 부탁드립니다 저를 위원장으로 뽑아주신 위원님들께 감사하다는 인사말씀을 드립니다. 고맙습니다.

조금 전에 퇴장하고 안 계십니까라는 전임 姜

在涉 위원장님이 참 여러 가지로 많은 업적을 남기시고, 부득이한 사정으로 위원장직을 사임하게 되셨는데 그동안의 그분의 노고에 대해서 치하를 드리고, 수고하셨다는 감사의 인사말씀을 드립니다.

잘 아시다시피 우리 정치개혁특위가 해야 될 일이 굉장히 막중하고 많습니다. 특히 내년도 총선을 앞두고 우리가 처리해야 될 선거구 확정 문제가 그 무엇보다도 시급한 과제로 우리 앞에 다가오고 있습니다. 또 그 선거구 확정 문제는 바로 우리 국회의원들 모두에게 이해관계가 직결되는 문제이기 때문에 가볍게 다루어도 안 되는 그러한 중요한 사항이기도 합니다. 그래서 우리 위원님들이 이제 앞으로 얼마 남지 않은 그 문제를 풀어가는데 적극적으로 좀 신경을 써주시고, 또 노력을 해 주십사 하는 부탁의 말씀을 드립니다.

잘 아시겠지만 오늘이 아마 공직선거및선거부정방지법 규정상 1년 전인 오늘 선거구획정안을 마련해서 국회의장에게 제출해야 될 시점입니다. 그런데 아직까지도 선거구획정위원회조차 구성이 되지 못해서 어쩔 수 없이 그 단서규정에 의해서 시기를 좀 늦출 수밖에 없는 그런 입장에 있습니다.

조금 전에 우리 許泰烈 간사님께서 많은 수고를 해 주셨는데 부득이한 사정으로 사임하시고자 하는 그런 의향이 있으신 것 같은데, 우선 신상 발언을 좀 해 주시겠습니까?

○**許泰烈 委員** 그동안 정치개혁특위의 한나라당 간사를 맡아서 3년 가까이 이렇게 일을 했습니다. 여러 가지 부족한 이 사람을 선배·동료위원 여러분들께서 많이 도와주시고 해서 큰 대과 없이 지금까지 왔다고 생각합니다.

이번에 뭐 여러 가지 일신상 사정으로 의해서 정개특위 위원을 사임할 그런 생각을 갖고 있습니다.

아무쪼록 우리 국회 정치개혁특위가 많은 성과를 이룩해서 정치발전은 물론이고 우리 국민들로부터 많은 칭찬을 받는 그런 특위가 되기를 진심으로 기대를 하면서 저의 인사말씀을 마치고자 합니다.

감사합니다.

○**委員長 睦堯相** 고맙습니다.

한나라당 쪽 간사직을 맡고 계시던 許泰烈 위원님이 부득이한 개인적인 사정으로 우리 정개특위 위원직까지 사임을 하시려고 하는 것 같습니다.

다. 그렇게 되면 한나라당 쪽 간사님을 새로 선출을 해야 되겠는데, 앞으로 우리 특위가 다시 모여서 간사선임 그 한 건을 처리하고 산회하는 것은 좀 우습지 않나 이런 생각이 들어서 기왕에 오늘 모이신 김에 한나라당 쪽 간사님을 새로 선출하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

이의가 없으시면 우리 한나라당 쪽 위원들만 잠시 의논을 할 수 있도록 시간을 좀 주시기 바랍니다. 정회를 안 하고 바로 여기서 좀 의논을 하겠습니다.

미안합니다. 한나라당 위원들끼리 논의한 바에 의하면 이 자리에서 즉석에서 간사를 결정한다는 게 조금 어울리지 않는다 하는 의견 말씀입니다. 그래서 이 간사선임의건은 차후로 미루기로 하겠습니다.

○**千正培 委員** 제가 한 말씀만 드리겠습니다.

○**委員長 睦堯相** 예, 말씀하세요.

○**千正培 委員** 그러시면 지금 위원장님 말씀대로 당장 한나라당 간사를 선임하기 어렵다는 사정은 이해할 수 있겠습니다. 그런데 우선 오늘 회의가 끝나면 양당 간에 간사접촉을 통해서 여러 가지 의논방안을 협의하고 할 필요가 있겠습니다. 그래서 제 생각으로는 오늘 뭐 정식선임이 아니더라도 위원장님이 한나라당 측 의견을 모으셔서 사실상 내정을 해 주시고, 조속하게 내정을 해 주시고, 그러면 그 내정된 간사 내정자와 저와 사이에 좀 여러 가지 협의를 할 수 있도록 그렇게 양해해 주시면 좋겠습니다.

그래서 이 다음 전체회의를 열었을 때 정식으로 추인해서 간사를 뽑는 방법이 좋지 않을까 생각합니다.

○**委員長 睦堯相** 잘 알겠습니다.

안 그래도 내일 점심시간에 만나자고 말씀을 드려 놓았습니다. 거기에서 내정하도록 하겠습니다.

○**宋永吉 委員** 睦堯相 위원장님의 취임을 축하드립니다.

말씀이 계셨습니다마는 사실상 선거구획정위원회가 오늘 날짜로 보고되고 또 4·13 총선이 있는 지 3년이 지나서 총선이 1년밖에 안 남았습니다마는 선거구제 문제나 선거구획정문제, 정당투표문제, 권역별 비례문제 등 여러 가지 논점이 많은 것 같은데 양당 간에 사실상 지도부 구성이 과도적 상태에 있다 보니까 논의가 안 되고 있습니다.

니다.

저는 위원장님께 적극적으로 양당에 촉구하고 언론과 접촉하는 노력을 해 주실 것을 부탁드립니다. 이 문제를 누군가 리드하지 않고 양당에서 정리된 것을 수동적으로 기다리다 보면 안 될 것 같습니다.

○委員長 睦堯相 잘 알겠습니다. 그렇게 하도록 하겠습니다.

千正培 위원 말씀하세요.

○千正培 委員 睦堯相 위원장님의 취임을 진심으로 축하하고 환영하는 바입니다.

정개특위의 활동시한이 6월 말로 되어 있습니다. 그래서 그 전까지 우리로서는 최선을 다 해서 국민들이 환영할 수 있는 정치개혁방안을 마련해야 한다고 생각합니다. 정치개혁 없이 나라 발전 없다고 할 정도로 굉장히 중요한 일을 우리가 맡고 있습니다.

위원장님이 새로 선임되셨기 때문에 6월까지의 정개특위 운영방안에 관해서 민주당 간사로서 몇 가지 말씀드리도록 하겠습니다.

우선 선거구획정위원회문제는 宋永吉 위원님께서 말씀해 주신 대로입니다. 그동안 제가 사정을 들어보니까 획정위원회가 국회의원 3인과 외부인사 4인 해서 7인으로 구성되게 되어 있습니다. 그런데 민주당 측에서는 이미 원내총무께서 특위 위원이신 朴柱宣 위원을 추천한 지가 오래 되었다고 합니다. 앞으로 한나라당 측에서도 위원님을 추천해 주시고 또 의장님께서 이른 시일 내에 선거구획정위원회를 만들 수 있도록 위원장님께서 건의 내지는 촉구해 주시기 바랍니다.

두 번째로는 현재 우리 위원회가 3개 소위로 구성되어 있습니다. 선거법소위, 정당법소위, 국회법소위인데 그동안 국회법소위가 상당히 많은 성과를 거두었습니다. 그래서 지난 1월에 획기적인 국회법 개정안이 통과되었습니다.

그리고 앞으로 남아 있는 국회법 개혁과제는 원내정당화라든가 정책정당화 등 정당개혁과 관련된 사항들이 많습니다. 이런 점을 고려하고, 다음으로 중요한 정치자금제도에 관해서도 투명성을 높이고 현실화할 필요성이 제기되고 있습니다. 그래서 정치자금법에 관한 논의가 대단히 비중이 크다고 생각합니다.

이런 점을 고려해서 기존에 정당법하고 국회법소위가 따로 되어 있었는데 그것을 묶어서 정당법 및 국회법소위로 하고 정치자금법소위는 독립

적으로 하나 설치하는 것이 어떤가 하는 생각을 합니다. 결과적으로 선거법소위, 정당법 및 국회법소위, 정치자금법소위 이렇게 3개로 개편해서 논의하는 것이 바람직하다고 생각합니다. 이 점에 관해서 앞으로 위원장님이나 한나라당 측에서 검토해 주시기 바랍니다.

그다음으로 국회의장 직속이라든가 또는 특위의 자문기구로 정치개혁자문위원회를 설치할 필요가 있다고 생각합니다. 정치개혁은 국회의 문제이기도 합니다마는 한편으로는 온 국민이 관심을 가지고 있는 중요한 문제입니다.

현재 정치개혁추진범국민협의회라는 단체도 만들어져 있고 정치권 밖에 많은 민간단체라든가 전문가들, 시민들이 자기들의 의견을 국회에 반영시키고 싶다는 열망을 가지고 있습니다. 이런 것을 감안해서 정치개혁자문위원회 같은 것을 국회의장 직속 또는 특위의 기구로 만드는 것에 대해서 저희는 그렇게 해야 된다고 생각합니다마는 이 점에 관해서도 위원장님과 다른 위원님들께서 검토해 주셨으면 합니다.

다음은 6월 활동시한까지 정치개혁안을 만들기 위해서 광범위한 국민의 의견을 들을 수 있는 기회를 마련해야 한다고 생각합니다. 구체적으로 여러 중요한 이슈에 대해서 공청회를 개최할 것을 제안합니다. 이 공청회는 물론 특위의 공식 회의가 되겠습니다마는 언론기관과 협력해서 텔레비전 생중계를 한다든가 하는 등 온 국민이 보고 참여하는 가운데 정치개혁방안을 만들 수 있는 공청회가 필요하다고 생각합니다. 이런 방안들에 대해서 위원회 차원에서 적극적인 검토가 있기를 바랍니다.

이상입니다.

○委員長 睦堯相 잘 들었습니다.

지금 千正培 위원께서 말씀하신 그 문제는 위원장으로 취임한 저도 똑 같이 공감하고 있습니다. 앞으로 한나라당 간사님이 선임되면 양당 간사님끼리 구체적으로 논의해 주시고 그 의견을 받아서 전체 위원회 결정으로 하나하나 풀어가도록 하겠습니다.

또 말씀하실 분 안 계십니까?

더 이상 말씀하실 분이 안 계시면 오늘 회의는 이것으로 마치고자 합니다.

산회를 선포합니다.

(11시07분 산회)

○出席委員(15人)

康奉均 姜在涉 金容鈞 金宅起
 金學元 宋永吉 沈揆喆 李康來
 李敬在 李秉錫 全甲吉 全在姬
 趙培淑 千正培 許泰烈

○出席專門委員 및 立法審議官

수석전문위원 李昌熙
 전문위원 安秉玉
 입법심의회관 李秉吉

【報告事項】

○特別委員辭任및補任

委員會	辭任委員	補任委員	交涉團體
정치개혁 특별	安泳根	李敬在	한나라당
	李承哲	李秉錫	한나라당
	李柱榮	林仁培	한나라당

(1월21일자)

委員會	辭任委員	補任委員	交涉團體
정치개혁 특별	姜在涉	睦堯相	한나라당

(4월14일자)

○議案回附

公職選舉및選舉不正防止法中改正法律案(심재철 의원 대표발의)

(1월24일 심재철 · 강창성 · 윤여준 · 최병렬 · 맹형규 · 이연숙 · 김병호 · 이재오 · 김정숙 · 서병수 · 이원창 · 하순봉 · 조용규 · 박원홍 · 윤한도 · 신현대 · 정창화 · 황승민 · 현경대 · 윤영탁 · 황우여 · 서상섭 · 엄호성 · 박종희 · 이경제 · 권기술 · 김경천 · 장성원 · 박명환 · 원희룡 · 양정규 · 신영국 의원 발의)

1월25일자 회부됨.

인사청문회법중개정법률안(전용학 의원 대표발의)

(2월4일 전용학 · 박종희 · 강창희 · 남경필 · 임인배 · 최병렬 · 김성조 · 김용학 · 맹형규 · 박희태 · 윤경식 · 박창달 · 이윤성 의원 발의)

2월5일자 회부됨.

인사청문회법중개정법률안(엄호성 의원 대표발의)

(2월5일 엄호성 · 김종하 · 신경식 · 박헌기 · 김영선 · 박승국 · 정병국 · 김정부 · 윤두환 · 임태희 · 서상섭 · 김락기 · 이근진 · 현승일 ·

심재철 · 이연숙 · 김정숙 · 이부영 · 김영일 · 이강두 · 김부겸 · 정의화 · 권철현 · 이재선 · 김문수 · 남경필 · 신현대 · 김용갑 · 박종근 · 박주천 의원 발의)

2월6일자 회부됨.

公職選舉및選舉不正防止法中改正法律案

(2월11일 조희옥 의원 외 14인 발의)

2월12일자 회부됨.

國會法中改正法律案(김원웅 의원 대표발의)

(3월19일 김원웅 · 박명환 · 김태홍 · 김택기 · 김희선 · 정병국 · 김홍신 · 김근태 · 정범구 · 오세훈 · 이창복 · 이미경 · 김성호 의원 발의)

3월20일자 회부됨.

國會에서의證言 · 鑑定등에관한法律中改正法律案(임인배 의원 대표발의)

(3월25일 임인배 · 강인섭 · 권오을 · 김동욱 · 김락기 · 김병호 · 김부겸 · 김성조 · 김영일 · 김용갑 · 김용학 · 김원길 · 김정부 · 김진재 · 김충조 · 김형오 · 김황식 · 맹형규 · 민봉기 · 박명환 · 박시균 · 박재욱 · 박종용 · 박종희 · 박창달 · 서병수 · 서청원 · 심재철 · 안경률 · 안상수 · 양정규 · 오세훈 · 원유철 · 원희룡 · 유한열 · 윤경식 · 이강두 · 이경제 · 이근진 · 이방호 · 이상득 · 이승철 · 이연숙 · 이윤성 · 이원창 · 이원형 · 이인기 · 이재선 · 이해봉 · 장광근 · 장태완 · 전재희 · 정병국 · 조용규 · 허태열 · 현승일 의원 발의)

3월26일자 회부됨.

公職選舉및選舉不正防止法中改正法律案(송석찬 의원 대표발의)

(4월1일 송석찬 · 최선영 · 조한천 · 이희규 · 박병석 · 오영식 · 이미경 · 유용태 · 홍재형 · 김경천 · 김충조 · 김희선 · 유재규 · 김성순 · 김옥두 · 장태완 · 최명현 · 이종걸 · 고진부 · 이훈평 · 장성원 · 심재권 의원 발의)

4월2일자 회부됨.

政治資金에關한法律中改正法律案(박승국 의원 발의)

(4월4일 박승국 의원 외 45인 발의)

4월7일자 회부됨.

國會法中改正法律案(허태열 의원 대표발의)

(4월22일 허태열 · 권태망 · 신현대 · 김용학 · 권기술 · 김성조 · 박창달 · 정철기 · 이윤성 · 이승철 · 윤경식 · 강재섭 · 이인기 · 박재욱 · 주진우 · 최연희 · 임인배 · 최병국 · 고진부 ·

이양희 · 정장선 의원 발의)

4월23일자 회부됨.

公職選舉및選舉不正防止法中改正法律案(심재권 의원 대표발의)

(4월25일 심재권 · 정의화 · 김원웅 · 김근태 · 최영희 · 유재건 · 김옥두 · 김운용 · 이미경 · 박양수 · 신기남 · 김희선 · 김원기 · 김경천 · 김성호 · 남궁석 · 이창복 · 유재규 · 김태홍 · 최용규 의원 발의)

4월26일자 회부됨.

國會法中改正法律案(김홍신 의원 대표발의)

(4월26일 김홍신 · 김원웅 · 심재권 · 권기술 · 김영춘 · 이우재 · 이부영 · 이미경 · 송영길 · 신기남 의원 발의)

4월28일자 회부됨.