

# 第238回國會 (臨時會) 政治改革特別委員會會議錄 第 4 號

國會事務處

日 時 2003年4月29日(火)

場 所 行政自治委員會會議室

### 議事日程

1. 간사선임의건
2. 소위원회위원개선의건
3. 현안토의의건

### 審査된案件

- |                     |   |
|---------------------|---|
| 1. 간사선임의건 .....     | 1 |
| 2. 소위원회위원개선의건 ..... | 2 |
| 3. 현안토의의건 .....     | 2 |

(17시43분 개의)

○**委員長 睦堯相** 성원이 되었으므로 제238회국회(임시회) 제4차 정치개혁특별위원회를 개의하겠습니다.

그러면 입법조사관으로부터 보고가 있겠습니까.

○**立法調査官 田春浩** 보고사항을 말씀드리겠습니다.

(보고사항은 끝에 실음)

### 1. 간사선임의건

○**委員長 睦堯相** 의사일정 제1항 간사선임의건을 상정합니다.

조금 전에 입법조사관으로부터 보고말씀을 들으신 바대로 한나라당 간사였던 許泰烈 위원이 사임하시고 위원 후임으로는 李方鎬 위원님이 보임해 오셨습니다. 그래서 오늘 이 자리에서 한나라당 간사를 선임해야 될 입장에 있습니다마는 한나라당 전체 위원들 간의 합의로 金容鈞 위원을 새로 간사로 추천해 오셨습니다.

金容鈞 위원을 한나라당 간사로 선임하고자 하는데 여러 위원님들께서 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

그러면 새로 선임된 金容鈞 위원님께서 인사해

주시기 바랍니다.

○**金容鈞 委員** 정치개혁특별위원회 위원 여러분들의 성원을 받아 간사로 선임된 것을 대단히 영광으로 생각합니다. 여러분들의 뜻을 받들어 앞으로 우리나라의 정치개혁이 원만히 잘 이루어지도록 열심히 노력하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 睦堯相** 다음은 새로 보임해 오신 李方鎬 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○**李方鎬 委員** 앞으로 열심히 하도록 하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 睦堯相** 여러 위원님들이 잘 아시다시피 그동안 정개특위가 활발하게 움직여 상당한 성과도 거두었습니다. 그러나 근래에 와서는 여러 가지 사정에 의하여 제대로 회의를 개최하지 못했고 그래서 일반 국민들 간에 마치 선거구획정위원회 구성도 우리 정개특위가 게으름을 피우는 바람에 늦어진 것처럼 오해를 하고 있습니다. 그래서 이 점은 우리가 분명히 짚고 넘어가야 되겠다는 생각입니다.

위원님들이 잘 아시다시피 선거구획정위원회는 국회의장 소속하에 각 정당에서 추천한 세 명의 위원과 재야단체나 시민단체, 학계대표, 종교단체 대표 등에서 추천해 오신 네 명의 민간위원으로

구성되게 되어 있습니다.

엄격히 따지면 정치개혁특위와는 관련이 없는 것 같이 보이고 있습니다마는 그런데도 많은 국민들은 마치 정개특위에서 게으름을 피워서 선거구획정위원회가 제대로 구성이 안 되고 있고 그래서 그 시한도 넘기고 있는 것처럼 오해를 받고 있습니다. 그래서 이 점은 분명히 짚고 넘어가야 되겠다는 생각이 들어서 여러 위원님들에게 한 말씀 드렸습니다.

조금 전 양당 간사님 간에 말씀이 계셨지만 종전에 3개 소위원회를 구성하여 그 소위원회별로 운영을 해 오셨습니다. 그런데 새로 위원님들이 사·보임되셨기 때문에 소위원 선임의 건을 다시 다루어야 될 것이 아닌가 하는 생각이 드는데 미처 충분한 의견교환이 없었지 않나 하는 생각이 들어서 양당 간사님과 위원장인 저에게 소위원회 구성의 건을 위임해 주시면 저희들이 충분히 논의하고 또한 여러 위원님들의 의견을 충분히 반영하여 적절한 위원님들을 모셔서 소위원회를 구성할까 합니다.

여러 위원님들께서 어떻게 생각하십니까?

(「좋습니다」 하는 위원 있음)

## 2. 소위원회위원개선건의

(17시49분)

○**委員長 陸堯相** 그러면 소위원회위원개선건의를 정식으로 상정합니다.

조금 전에 말씀드린 대로 소위원회위원개선건의는 양당 간사님과 위원장인 제가 여러 위원님들의 의견을 충분히 참작하고 고견을 들어서 결정하도록 하겠습니다.

여러 위원님들이 이의가 없으시다고 하니 양당 간사님과 위원장에게 위임된 것으로 가결된 것을 선포합니다.

## 3. 현안토의의견

○**委員長 陸堯相** 의사일정 제3항 현안토의의견을 상정합니다.

조금 전에 말씀드린 대로 선거구획정위원회가 제대로 구성되지 않았다는 해서 시민단체에서는 국회의장과 한나라당·민주당 원내총무 이렇게 세 분을 직무유기죄로 사직당국에 고발까지 해놓은 상태입니다.

그리고 우리 정치개혁특위 위원들도 마치 직무를 유기하고 있는 것 같은 오해를 받고 있어서

이 점은 분명히 짚고 넘어가는 것이 좋겠다 하는 생각이 들어서 한 말씀을 드렸던 것입니다.

그런데 선거구획정위원회에 대해서는 우리 정개특위에서도 무심할 수 없다는 생각이 들어서 제가 양당 간사님을 모시고 국회의장을 한번 찾아가서 빨리 구성을 해서 결론을 내려달라고 촉구를 하겠습니다. 그렇게 양해해 주시기 바랍니다.

○**李方鎬 委員** 위원장님, 하나 질의를 하겠습니다.

지금 선거구획정위원회 구성과 관련해서 의장님께 촉구를 하겠다고 하는데 선거구획정위원회의 기능이라는 것은 일단 인구의 상·하한선을 정하고 그에 따라서 선거구를 확정하는 것 아닙니까?

○**委員長 陸堯相** 제가 국회의장에게 건의하겠다는 것은 선거구획정위원회를 빨리 구성해 달라는 것을 얘기하겠다는 것입니다.

활동방향이나 내용에 관해서는 우리가 건의하거나 관여할 성질의 것이 아닌데 지금 많은 국민들이 오해를 하고 있으니까 의장에게 선거구획정위원회를 빨리 구성해다오, 민간인 추천도 빨리 해서 결론을 내려다오, 그 정도 선에서 건의를 하려고 합니다. 그리고 구체적인 내용에 관해서는 여러 위원님들의 의견을 들어서 어떻게 하는 것이 좋겠다는 의견이 집약되면 그때 다시 건의토록 하겠습니다.

○**李方鎬 委員** 제가 말씀드리는 것은 선거구 획정이 되려면 우선 정개특위에서 인구 상한선과 하한선의 범위를 정해 주어야 그 범위 내에서……

○**金學元 委員** 그것은 선거구획정위원회에서 하면 됩니다.

○**李方鎬 委員** 그렇지 않을 것입니다.

○**金學元 委員** 지금까지 그렇게 해 왔어요.

○**委員長 陸堯相** 위원 여러분, 제 말씀을 마치고 발언기회를 드리도록 하겠습니다.

사실 선거구 획정문제는 국회뿐만 아니라 선관위 쪽에서도 깊은 관심을 갖고 적극적으로 신경을 쓰고 노력을 해 주셔야 될 사안이 아닌가 생각합니다. 그래서 중앙선관위 쪽에 기본적인 안이 있으면 그 안을 참고할 수 있도록 제출해 달라 이렇게 건의할 필요도 있다는 생각이 듭니다.

선거구 획정문제는 사실 특위 위원들뿐만 아니라 현 국회의원 전원은 물론이고 앞으로 정치무

대에 나서려고 생각하고 있는 많은 사람들 간에 직접적인 이해관계가 굉장히 깊은 사안이기 때문에 가볍게 다룰 수는 없다는 생각이 듭니다.

그 문제에 관해서 의견이 있으시면 말씀해 주시지요.

○**金容鈞 委員** 위원장님 말씀 잘 들었습니다.

현재 선거구획정위원회라고 하는 것이 의장이 구성을 해서 선거구 획정에 참여하도록 되어 있습니다마는 선거법을 심의하고 의결할 수 있는 법적인 권한과 권능은 어디까지나 정치개혁특별위원회에 있다고 봅니다.

그렇기 때문에 우리가 의장을 예방해서 그 구성을 잘하셨느냐고 묻는 것은 좋겠습니다마는 이것이 법적으로 선거일 1년 전에 구성하도록 되어 있기 때문에 현재 그렇게 늦은 것도 아닙니다. 아직 4월 중이니까……

○**千正培 委員** 보고가 완료되도록 되어 있을 것 입니다.

○**金容鈞 委員** 그렇습니까?

따라서 선거구획정위원회 구성에 대해서 우리가 의장을 한번 만나보고 어떻게 되었는지 알아보는 것은 좋겠습니다마는 이것 때문에 국회가 일을 기피한다든지 하는 오해를 받는 일은 없을 것으로 생각합니다.

또한 선관위에 여러 가지 선거관계 자료가 있기는 하겠습니다마는 선관위의 안을 받기 전에 어디까지나 정개특위에서 모든 것을 주도해 나가면서 기본적인 체계를 잡고 나서 자료를 받아야 될 것이고 선관위의 자료가 일반인에게 노출되었을 때 그것으로 인해서 생기는 부작용 등도 있기 때문에 항상 정개특위의 심의가 선행되어야 한다고 생각합니다.

○**委員長 睦堯相** 잘 알겠습니다.

또 다른 위원님 의견 있으시면 말씀하십시오.

○**金學元 委員** 지금 金容鈞 위원님 말씀대로 선거구획정위원회에서 하는 업무가 분명히 정치개혁특위와 관련된 업무인 것은 틀림없습니다. 그리고 더 따져보면 행자위와 관련된 업무라고 볼 수도 있는데 지금 행자위와 관련된 업무 중에서 국회법, 정치자금법, 선거법, 정당법 이 부분을 떼어서 정치개혁특위를 만든 것이고 또 그 중에서 선거구 획정에 관한 것은 여러 가지 이해관계가 얽혀 있기 때문에 국회의원 외에 민간인들의 의견을 합해서 하자, 외국의 예도 그렇기 때문에 그렇게 해서 선거구획정위원회를 구성하는 것입

니다.

그런데 그 전 관례도 그렇고 선거구 획정을 하는 데 있어서 인구를 얼마로 할 것이냐 이런 것은 처음에 결정을 해서 바로 결론이 나는 것이 아니고 실제로 선거구를 이리저리 자르다 보면 부득이 인구수가 재조정되는 경우가 있고 선거구를 획정하는 문제와 인구 상·하한 문제는 아주 긴밀한 연관관계가 있습니다.

그래서 지난 선거구획정위원회에서 할 때도 인구 상·하한선을 결정하는 것부터 선거구를 구체적으로 획정하는 문제까지 다 선거구획정위원회에서 결정해 왔습니다.

그렇기 때문에 아마 이번에도 선거구획정위원회에서 그런 것을 다 할 수밖에 없지 않느냐 하는 생각이 들고, 다만 선거구획정위원회의 활동 경과 같은 것들을 정개특위에서 보고받는다는지 이런 것은 할 수 있으리라고 생각합니다.

○**李方鎬 委員** 金學元 위원님 말씀도 물론 타당합니다.

지금 다루고 있는 여러 가지 안건들은 사실 행사위원회에서 할 일입니다. 그러나 정개특위가 구성되었다는 얘기는 이 문제를 특별히 다루어서 국민들의 여망을 받들고 현실에 맞는 선거법을 만들라는 취지가 담겨 있는 것으로 생각합니다.

따라서 물론 선거구획정위원회에서 선거구 획정이 되겠습니다마는 그것은 바로 인구 상·하한선과 직결되는 사항입니다. 그리고 또 국회를 통과해야 된단 말이에요.

그러니까 사전에 정개특위에서 여야 의견이 충분히 수렴되고 또 전문가들의 의견이 수렴되어서 기본적인 틀이 만들어진 상황에서 선거구획정위원회에 권고가 되면 거기서 약간의 조정이 있을 수 있지만 일단 큰 틀은 정개특위에서 여야의 의견을 종합해서 넘겨야 된다고 봅니다. 그렇기 때문에 사전에 여러 가지 문제에 대해 소위원회나 전체회의에서 심도 있게 다루어서 큰 틀을 만든 후에 넘겨 주는 것이 여야 합의를 통해 국회를 통과할 수 있는 전제가 된다고 보고 그런 점에 유념해야 된다고 보고 있습니다.

○**委員長 睦堯相** 알겠습니다.

더 이상 말씀하실 분이 안 계시면 정개특위 운영은 과거 전례대로 소위원회 중심으로 활발히 운영을 하고 거기서 모아진 결론을 가지고 정개특위 전체회의를 열어서 의결하는 방향으로 하겠습니다. 그러니까 소위원회 위원 여러분들께서

활발하고 적극적으로 참여하셔서 많은 의견을 내주시고 좋은 결론을 내려 주시기 바랍니다.

이번 임시국회도 내일이면 마감이 되는데 5월에 혹시 임시국회가 열리지 않게 된다고 하면 아마 지역구 사정이나 여러 가지 입장 때문에 회의에 나오시기 어려운 위원님들도 상당히 많이 계시지 않겠나 생각되는데,

어쨌든 우리한테 주어진 이 소임을 충실히 해 내기 위해서는 여러 가지 사정이 계시겠지만 되도록이면 이 정개특위 운영에 적극 참여해 주셔서 좋은 결론을 유도해 주십사 하는 당부의 말씀을 드립니다.

말씀하세요.

○康奉均 委員 국민들이 정치개혁에 대한 기대와 관심이 많기 때문에 그리고 시한이 있는 작업이기 때문에 이 정개특위가 주어진 시간 안에 해야 될 일정을 위원장하고 양당 간사하고 만드시고, 그다음에 소위원회도 그냥 “열심히 해 달라.” 하는 것 보다는 소위원회에서 다루어야 될 아젠다를 전부 다 써서…… 아젠다가 많고 또 협의한 것 같으면 소위원회를 더 열심히 해야 되니까, 그리고 그런 일정과 다루어야 될 과제를 공개해서 국민들한테 우리가 이리이러한 과제들을 이런 일정으로 다룬다 해서 거기에 바인딩 되어서 열심히 하도록 해야 실효가 있지 않을까 생각됩니다.

○委員長 睦堯相 좋으신 말씀입니다. 적절히 참고해서 운영되도록 하겠습니다.

원칙적으로는 전체회의를 매주 정례화해서 운영을 해 볼까도 생각했었는데 솔직한 말씀이 소위원회에서 내려진 결론이 없으면 전체회의를 열어봐야 다를 아젠다가 없어서 유명무실하게 되는 것이 아닌가 그런 생각이 들어서 아까 소위원회 활동을 좀 적극적으로 전개해 주십사 하는 말씀을 드렸던 것입니다.

다들 잘 아시는 바대로 우리 정개특위의 활동시한이 6월 말로 한정되어 있습니다. 물론 여야간의 합의에 의해서 이 활동시한을 연장할 수는 있겠지만 그러나 현재 정해진 활동시한은 6월 말까지입니다. 그러니까 그 6월 말 안에 우리한테 주어진 여러 가지 책무를 제대로 마무리 지어야 될 것이 아닌가, 그래서 사실 따지고 보면 시간적으로 바쁜 입장에 놓여있습니다.

그래서 여러 위원님들께 거듭 부탁드립니다 여러 가지 개인적인 사정이나 지역구 사정이 계시

겠지만 적극적으로 참여해서 활동시한으로 예정되어 있는 6월 말까지는 우리가 가시적인 성과를 거둘 수 있도록 협조해 주십사 부탁의 말씀을 드리겠습니다.

그러면 오늘 더 이상 논의할……

○沈揆喆 委員 다들 궁금해 하는 사항이고 해서…… 해마다 선거가 임박해져야 선거구 확정 같은 것이 결말지어지고 타결되는 것이 지금까지 관행이었습니다마는 우리 정개특위가 그것도 다루실 예정이지요?

○委員長 睦堯相 그것은 오시기 전에 우리가 조금 논의가 있었는데……

○沈揆喆 委員 그럼 6월 안에 시도하실 예정이십니까?

○委員長 睦堯相 우리가 적극적으로 개입할 권한은 없고 국회의장 소속하에 선거구확정위원회를 구성해서 거기에서 운영하도록 되어 있기 때문에 우리는 의견개진을 할 수는 있어도 적극적으로 주도할 수는 없지 않은가 하는 생각입니다.

○沈揆喆 委員 선거구 확정은 물론 거기에서 하더라도 선거구 인구상한선까지는 선거법개정사항 아십니까?

○委員長 睦堯相 나중에 여기에서 충분히 한번 논의해 보겠습니다.

○沈揆喆 委員 일단 선거구 인구상한이 정해져야지 선거구도……

○委員長 睦堯相 오시기 전에 다 얘기를 충분히 나누었습니다.

이해하시고요, 양당 간사님들께서 각 당의 소위원회 위원을 의제별로 빨리 확정을 해 주셔야 활동이 전개될 것 아닌가 해서 빠른 시일 내에 위원을 확정해서 제출해 주시기 바랍니다.

그러면 오늘 회의는 이 정도로 마치도록 하겠습니다.

산회를 선포합니다.

(18시05분 산회)

○出席委員(13人)

康奉均	金容鈞	金龍學	金學元
睦堯相	沈揆喆	李康來	李敬在
李方鎬	李秉錫	全甲吉	全在姬
千正培			

○請暇委員(1人)

朴柱宣

○出席專門委員 및 立法審議官

수 석 전 문 위 원                    李 昌 熙  
 전 문 위 원                         安 秉 玉  
 입 법 심 의 관                       李 秉 吉

**【報告事項】**

○特別委員辭任및補任

委員會	辭任委員	補任委員	交渉團體
정치개혁 특별 특별	許泰烈	李方鎬	한나라당

(4월14일자)

○議案回附

**國會法中改正法律案**(허태열 의원 대표발의)

(4월22일 허태열·권태망·신현태·김용학·  
 권기술·김성조·박창달·정철기·이운성·  
 이승철·윤경식·강재섭·이인기·박재욱·  
 주진우·최연희·임인배·최병국·고진부·  
 이양희·정장선 의원 발의)

4월23일자 회부됨.

**公職選舉및選舉不正防止法中改正法律案**(심재권  
 의원 대표발의)

(4월25일 심재권·정의화·김원웅·김근태·  
 최영희·유재건·김옥두·김운용·이미경·  
 박양수·신기남·김희선·김원기·김경천·  
 김성호·남궁석·이창복·유재규·김태홍·  
 최용규 의원 발의)

4월26일자 회부됨.

**國會法中改正法律案**(김홍신 의원 대표발의)

(4월26일 김홍신·김원웅·심재권·권기술·  
 김영춘·이우재·이부영·이미경·송영길·  
 신기남 의원 발의)

4월28일자 회부됨.