

第280回國會 政治改革特別委員會會議錄 第 1 號 (臨時會)

國會事務處

日 時 2009年1月13日(火)

場 所 行政安全委員會會議室

議事日程

1. 위원장 선임의 건
2. 간사 선임의 건
3. 소위원회 구성의 건

審査된案件

- | | |
|------------------------|---|
| 1. 위원장 선임의 건 | 1 |
| o 위원장(조진형) 인사 | 2 |
| 2. 간사 선임의 건 | 3 |
| o 간사(권경석·김낙성) 인사 | 3 |

(보고)

(10시14분)

○입법조사관 배종학 입법조사관 배종학입니다.

보고사항을 말씀드리겠습니다.

2009년 1월 12일 의장으로부터 정치개혁특별위원회 위원으로 한나라당의 조진형 위원·권경석 위원·김태원 위원·박준선 위원·신지호 위원·이범래 위원·이은재 위원·이춘식 위원·장제원 위원·정옥임 위원·황진하 위원, 민주당의 강기정 위원·김동철 위원·김충조 위원·박주선 위원·이종걸 위원·최규식 위원·최인기 위원, 선진과창조모임의 김낙성 위원·이용경 위원, 비교섭단체의 권영길 위원·노철래 위원 이상 스무 분이 선임되었다는 통지가 있었습니다.

같은 날 의장으로부터 공직선거법 개정법률안 등 11건의 법률안과 관련 청원 1건이 각각 우리 위원회에 회부되어 왔습니다.

자세한 내용은 배부해 드린 유인물을 참고해 주시기 바랍니다.

다음은 오늘 첫 회의와 관련하여 안내말씀을 드리겠습니다.

현재 출석하신 위원은 의사정족수에 달하므로 국회법 제47조제2항의 규정에 따라 지금부터 위원장이 선임될 때까지 참석하신 위원 가운데 최

연장 위원이신 권영길 위원님께서 회의를 주재해 주시겠습니다.

이상으로 보고를 마치겠습니다.

(10시16분 개의)

○위원장직무대행 권영길 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제280회 국회(임시회) 제1차 정치개혁특별위원회를 개의하겠습니다.

국회법 제47조제2항의 규정에 따라 위원 중 연장자인 본 위원이 특별위원회 위원장 선임을 위해 위원장직무대행을 맡게 되었습니다.

위원장 선임이 원만하게 이루어질 수 있도록 여러 위원님들께서 협조해 주시기 바랍니다.

1. 위원장 선임의 건

○위원장직무대행 권영길 그러면 의사일정 제1항 위원장 선임의 건을 상정하겠습니다.

여러 위원님들께서 잘 아시다시피 특별위원회 위원장 선임에 대해서는 국회법 제47조제1항에 특별위원회에서 호선하고 이를 본회의에 보고하도록 되어 있습니다.

그리고 위원장 선임방법은 위원님들께서 특별히 다른 의견이 없으시다면 관례에 따라 구두호선에 의하여 선임하고자 합니다.

이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

이의가 없으시므로 그러면 구두호천에 의해서 선임하도록 하겠습니다.

여러 위원님들 중 우리 위원회 위원장으로 가장 적임자라고 생각하시는 위원을 추천해 주시기 바랍니다.

○**김충조 위원** 김충조 위원입니다.

연말연시 국회가 한바탕 태풍을 겪었습니다. 그래서 그 결과물의 하나로서 이 정개특위가 구성이 되었고 이 정개특위에서 공직선거법을 다루도록 되어 있는데 이 관련 법안은 기이 소관 위원회인 행정안전위원회에서 일부 심사과정을 겪은 것입니다. 그래서 아무래도 절차의 효율화를 위해서 그동안에 행정안전위원회위원장을 맡았던 조진형 위원장이 정개특위 위원장을 맡아서 이 정개특위 회의 운영을 원만하게 이끌어 나가 주시리라 그렇게 확신하기 때문에 조진형 행정안전위원회 위원장을 정개특위 위원장으로 추천을 합니다.

또 조진형 위원장은 여당이기 때문에 야당 쪽에서 추천을 하는 것이 서로 대화와 타협의 물꼬를 트는 단초가 되지 않을까, 이런 의미도 곁들이겠습니다. 만장일치로 호천에 동의해 주시면 감사하겠습니다.

이상입니다.

(「제청합니다」 하는 위원 있음).

○**위원장직무대행 권영길** 김충조 위원으로부터 조진형 위원을 위원장으로 선임하자는 추천의 말씀이 있었습니다.

위원장을 맡고 있는 제가 ‘제청이 있느냐?’는 말씀을 묻기도 전에 다 제청까지 해 주셨습니다.

그래서 다른 위원으로 위원장 추천이 없으실 것으로 생각이 되어집니다마는 혹시 다른 위원을 추천하실 분 계십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

없습니까?

그러면 김충조 위원께서 추천하시고 또 여러 위원들께서 강력히 제청으로 추천하신 조진형 위원을 정치개혁특별위원회 위원장으로 선임하고자 합니다.

이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

제 임무가 끝났습니다. 너무 간단히 끝나는 것

같습니다.

정말 정치개혁이 요구되고 있습니다. 개혁의 이름을 빌려서 개혁을 막고 있는 그런 사례들이 있어 왔습니다. 우리 정치개혁특별위원회는 정말로 국민이 원하는 정치개혁을 만들어내는 위원회가 되기를 바라면서 위원장으로 선출되신 조진형 위원장님께 사회권을 넘기겠습니다.

(권영길 위원장직무대행, 조진형 위원장과 사회교대)

○ **위원장(조진형) 인사**

(10시21분)

○**委員長 趙鎮衡** 먼저 본 위원을 위원장으로 선출해 주신 데 대하여 제청해 주신 김충조 위원님, 그리고 여러 위원님들께 감사의 말씀을 드립니다.

여러 위원님들께서 다 잘 아시다시피 2007년 6월 28일 헌법재판소에서 공직선거법·국민투표법 및 주민투표법에 대하여 재외국민선거권 부여를 하지 않은 부분에 대하여 헌법불합치 판정을 내렸습니다. 이 당시 헌재 결정에서 2008년 연말까지 법 개정을 하지 않을 경우 관련법 내용이 일부 효력을 상실한다고 하였습니다.

그런데 아직까지 동 법률이 개정되지 못했기 때문에 공직선거법 등의 법률에 재외국민선거권 부여에 관한 규범이 미비되어 있는 실정입니다. 따라서 오는 4월 실시예정인 교육감선거와 국회의원 보궐선거 등에 지장을 초래하고 있어 시급히 공직선거법 등 관련법을 개정해야 할 상황입니다.

이 점 참고하시고, 공직선거법을 비롯한 국민투표법·주민투표법 등이 민주적인 절차에 의해 원만하고 순조롭게 잘 처리될 수 있도록 여러 위원님들의 적극적인 협조를 당부드립니다.

감사합니다.

의사일정에 들어가기 전에 먼저 우리 위원회 직원들을 소개하겠습니다.

백환기 전문위원입니다.

박정호 입법조사관입니다.

홍형선 입법조사관입니다.

정성희 입법조사관입니다.

배종학 입법조사관입니다.

조문상 입법조사관입니다.

이세진 입법조사관입니다.

이윤국 입법조사관입니다.

권아영 입법조사관입니다.

황현희 입법조사관입니다.

정재환 입법조사관입니다.

이덕형 입법조사관입니다.

(직원 인사)

나머지 직원은 배부해 드린 명단을 참고해 주시기 바랍니다.

2. 간사 선임의 건

(10시24분)

○**委員長 趙鎭衡** 다음 의사일정 제2항 간사 선임의 건을 상정합니다.

잘 아시는 바와 같이 간사는 교섭단체에서 추천해 오신 분을 선임하는 것이 관행으로 되어 있습니다.

한나라당에서는 권경석 위원님을, 민주당에서는 강기정 위원님을, 선진과 창조의 모임에서는 김낙성 위원님을 간사로 추천해 오셨습니다.

여러 위원님들께서 이의가 없으시다면 방금 말씀드린 세 분을 각각 교섭단체의 간사로 선임하고자 하는데 이의 있으신가요?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

이의가 없으시면 가결되었음을 선포합니다.

○ 간사(권경석·김낙성) 인사

○**委員長 趙鎭衡** 그러면 간사로 선임되신 세 분 위원님의 인사 말씀을 듣도록 하겠습니다.

먼저 권경석 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○**권경석 위원** 창원갑 출신 권경석 위원입니다.

여러분 반갑습니다.

존경하는 조진형 위원장님 모시고 한시적이기는 하지만 정개특위가 원만하고 효율적으로 운영될 수 있도록 열심히 노력하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 수고하셨습니다.

강기정 위원님이 인사하실 차례인데 강기정 위원님이 지금 다른 회의에 참석하느라고 이 자리에 참석을 못 하셨습니다. 그래서 다음에 인사드릴 수 있는 기회를 드리도록 하고, 다음은 김낙성 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○**김낙성 위원** 충남 당진 출신 김낙성 위원입니다.

여러 가지로 부족합니다마는 정치개혁특별위원회가 원만하게 잘 운영이 될 수 있도록 조진형 위원장님을 잘 보필하면서 열심히 노력하겠습니다.

다. 많은 지도 편달을 부탁드립니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 수고하셨습니다.

다음 인사드린 간사님들과 잘 협의해서 우리 위원회가 모범적이며 효율적으로 운영될 수 있도록 하겠다는 말씀을 드립니다.

다음은 오늘이 첫 회의인 만큼 상견례 겸 위원님들의 인사 말씀을 듣도록 하겠습니다.

오른쪽에 앉아 계신 순서대로 권경석 위원님부터 차례로 인사 말씀하실 차례인데 권경석 위원님은 하셨으니까 다음 김태원 위원 인사하십시오.

○**김태원 위원** 고양시 덕양을 한나라당 김태원입니다.

저는 행정안전위원회 소속되어 있고요, 앞으로 정개특위가 원만하게 잘 합의를 이끌 수 있도록 최선을 다해 열심히 하겠습니다. 많은 지도 부탁드립니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 이범래 위원 인사하십시오.

○**이범래 위원** 한나라당 서울 구로갑 이범래 위원입니다.

행정안전위원회 소속이고요, 선배님들 모시고 제대로 된 공직선거법 만들도록 하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 이춘식 위원 인사하십시오.

○**이춘식 위원** 저는 한나라당 소속이고요, 외교통상통일위원회 상임위원입니다.

재외국민투표권을 위한 정치개혁특별위가기에 때문에 외교통상에서 이렇게 합류가 된 것 같습니다.

열심히 하겠습니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 장제원 위원 인사하십시오.

○**장제원 위원** 안녕하십니까? 부산 사상 출신 한나라당 장제원 위원입니다.

존경하는 조진형 위원장님과 존경하는 선배·동료 위원님을 모시고 정개특위에 참여하게 된 것을 참 기쁘게 생각합니다.

글로벌 코리아의 위상에 맞게 또 재외 국민들에게 한국인의 긍지를 심어 줄 수 있고 헌법에 일치될 수 있는 좋은 법안을 만들기 위해서 최선의 노력을 다하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 정옥임 위원님 인사하시지요.

○**鄭玉任 委員** 안녕하십니까?
한나라당 외교통상통일위원회 소속 정옥임 위원입니다.

재외국민 참정권과 관련해 가지고 정치개혁특별위원회가 결성이 되었습니다. 모쪼록 헌법에 합치되는 합리적인 결론이 나올 수 있도록 저도 일익을 담당하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 김동철 위원 인사하시지요.

○**김동철 위원** 광주광역시 광산구갑 출신 민주당의 김동철 위원입니다.

평소 존경하는 조진형 위원장님을 위시한 선배·동료 위원님들과 함께 정치개혁특위에서 활동하게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다.

때늦은 감이 있지만 선거법·투표법은 게임의 룰에 관한 것이기 때문에 그리고 그 게임의 룰은 공정해야 되는 것이기 때문에 여야 간 동수로 구성되는 정치개혁특위에서 논의되는 것이 맞다고 생각하고 있었습니다.

모쪼록 여러 선배·동료 위원님들과 함께 유종의 미를 거두기 위해서 최선을 다하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 김충조 위원 인사하십시오.

○**김충조 위원** 민주당 소속 김충조 위원입니다.
그동안 행정안전위원회에서 활동을 해 왔습니다.

이번 정개특위의 원만한 운영을 통해서 그동안 더 이상일 수 없도록 실추돼 있는 국회에 대한 국민적 신뢰를 조금만치라도 끌어올리는 데 일조가 됐으면 하는 간곡한 바람을 갖고 있습니다.

많은 지도 편달 바랍니다.

이상입니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음 박주선 위원 인사하십시오.

○**박주선 위원** 광주광역시 동구 출신 박주선 민주당 위원입니다.

저는 상임위가 외통위 소속입니다.

존경하는 조진형 위원장님을 모시고 또 고명하신 여러 위원님들과 함께 정개특위에서 일할 수 있는 것을 큰 영광으로 생각하면서 성실히 소임을 다하겠습니다.

많은 지도 해 주십시오.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 다음은 최인기 위원 인사하시지요.

○**최인기 위원** 민주당 소속 전남 나주·화순 최인기입니다.

행정안전위원회 소속이기 때문에 이번 재외국민투표법에 대해서는 비교적 익숙합니다. 친화력이 뛰어난 조진형 위원장님 모시고 여러 위원님들과 합리적인 법안이 될 수 있도록 노력을 하겠습니다.

반갑습니다.

○**委員長 趙鎭衡** 김낙성 위원은 아까 인사하셨기 때문에, 다음 이용경 위원 인사해 주시지요.

○**이용경 위원** 창조한국당 비례대표 이용경입니다.

저는 현재 문화관광체육방송통신위원회의 선진과 창조의 간사를 맡고 있습니다.

말씀만 듣던 여러 선배·동료 위원님들과 함께 일하게 된 것을 큰 기쁨으로 생각합니다.

저는 근본적으로 대화를 통해서 우리가 합의를 도출할 수 없는 것은 아무것도 없다고 생각을 합니다. 부디 저희 위원회가 합리적인 그러한 위원회 활동을 통해서 국민들한테 공감미 되는 그러한 결과를 내놓을 수 있기를 기대합니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 권영길 위원님은 아까 사회보시느라고 인사하셨기 때문에, 노철래 위원 인사하시지요.

○**노철래 위원** 친박연대 노철래 위원입니다.

저는 법사분과위원회에 소속이 돼 있고, 또 저희가 군소정당입니다마는 친박연대 원내대표를 맡고 있습니다.

존경하는 조진형 위원장님을 비롯해서 여야 선배·동료 위원님들을 모시고 정개특위에서 좋은 국민정서에 맞는 법안을 만들기 위해서 참여하게 된 게 진심으로 영광스럽게 생각합니다.

저는 법사위 소속이니만큼 ‘재외에 거주하는 국민들한테 헌법에 보장된 기본권 중의 하나인 투표권을 어떻게 하면 부여하는가?’ 하는 문제를 국민정서에 맞게끔 입법하는 데 최선을 다하도록 하겠습니다.

감사합니다.

○**委員長 趙鎭衡** 인사 말씀들이 끝났고요.

다음은 소위원회 구성 안건을 상정할 계획이었

는데, 소위원회…… 위원장 생각은 그렇습니다.

소위원회를 구성하는 인원수나 정수나 또 여야 숫자나 이런 것이 협의를 하기 위해서는 간사협의회에서 정해야 옳지 않을까 해서 간사회의를 통해서 준비를 해서 소위원회 구성 안건은 다음 회의에서 정하는 게 옳지 않을까 하는 의견인데, 위원님들 의견 어떠신가요? 괜찮으시겠어요?

(「예」 하는 위원 있음)

그러면 그건 소위에서 하는 걸로 하고 그리고 혹시 지금 짧은 날짜, 불과 한 보름(2주)인데 2주간 중에 구정이 끼어 있고 구정 기간 중에는 귀향활동들도 해야 되고, 또 정개특위가 아닌 모든 국회가 오늘 본회의 끝나고 나서 이달 말까지는 대개 귀향활동들을 하고 있는 그런 중에 우리 특위에 들어오신 위원님들만 귀향활동 하는 데 시간을 많이 제약을 받게 돼서 미안한 생각을 많이 갖고 있습니다마는, 그렇다면 좀 더 효율적으로 회의를 진행을 하는 게 옳지 않을까 해서 가급적이면 날짜를 짧은 날짜에 몰아서 이렇게 회의를 진행을 했으면 하는 그런 생각을 위원장으로서 갖습니다.

그래서 우선 내일모레 15일 날 2차 회의를 해서 거기서 그 안에 간사회의도 해서 방향도 잡고 이렇게 해서 이십 한 삼일 안쪽에, 22일이나 21일 이런 정도에 회의를 해서 간사회의를 통해서 결정을 지어 가지고 그 회의에서 전체 이 법안 만드는 것까지 좀 했으면 하는 것이, 또 잘하면 할 수도 있다, 이렇게 봐지거든요.

그렇게 생각을 하는데, 각 당의 간사들하고 각 당별로 의견을, 저의 방향은 그런 정도 말씀을 드리니까 말씀들 나누서 가지고 간사회의 할 적에 그런 방향이 맞는 건지, 아니면 그보다 조금 더 늦게 구정 지나서 이십팔구 일이 있으니까 그때 가서 하실는지, 여하튼 법안은 이달 31일까지 만들어서 2월 첫 본회의 있는 날, 2월 개원국회 하는 날 통과시켜 주도록 하는 것이 여야 원내대표단이 합의한 사항이라고 하는 것을 주지 말씀을 드리면서, 혹시 지금 드린 말씀과 또 우리 운영에 대해서 뭐 말씀하실 분 계시면 간략하게 말씀을 해 주시면 좋겠습니다.

다른 말씀하실 거 없으시면 이걸로 폐회하면서, 지금 말씀드린 방향으로 간사회의를 통해서 진행하도록 하겠다는 말씀을 드리겠습니다.

그러면 폐회해도 괜찮겠지요?

(「예」 하는 위원 있음)

산회를 선포합니다.

(10시37분 산회)

○출석 위원(15인)

권 경 석 권 영 길 김 낙 성 김 동 철
 김 충 조 김 태 원 노 철 래 박 주 선
 이 범 래 이 용 경 이 춘 식 장 제 원
 정 옥 임 조 진 형 최 인 기

○출석 전문위원

전 문 위 원 백 환 기

【보고사항】

○위원 선임

위원명	교섭단체	연월일
조진형 권경석 김태원 박준선 신지호 이범래 이은재 이춘식 정옥임 장제원 황진하	한나라당	2009.1.12
강기정 김동철 김충조 박주선 이종걸 최규식 최인기	민주당	
김낙성 이용경	선진과 창조의 모임	
노철래 권영길	어느 교섭단 체에도 속하 지 아니하는 의원	

○의안 회부

공직선거법 일부개정법률안(유기준 의원 대표 발의)

(2008. 7. 15 유기준·송영선·이경재·조전혁·유성엽·신상진·신학용·구본철·권경석·안경률·양정래·이한성·김무성·강성천·김희철·정하균·홍정욱·안상수·정양석·이진삼·임태희·이정선·정해걸·김성수·나경원·손범규·김동성·심재철·안홍준 의원 발의)

공직선거법 일부개정법률안(이윤석 의원 대표 발의)

(2008. 7. 18 이윤석·우윤근·주승용·김성곤·최인기·송민순·송훈석·조영택·강창일·김부겸·허범도·변웅전·김영록 의원 발의)

공직선거법 일부개정법률안(강창일 의원 대표 발의)

(2008. 8. 4 강창일·김희철·김우남·송민순·

최인기 · 김재윤 · 강기정 · 이진삼 · 이윤석 · 김종률 · 박기춘 · 우윤근 의원 발의)

공직선거법 일부개정법률안(박준선 의원 대표 발의)

(2008. 8. 26 박준선 · 이한성 · 유기준 · 안상수 · 강성천 · 김성태 · 정미경 · 홍일표 · 이인기 · 남경필 · 김효재 · 구본철 · 황영철 의원 발의)

국민투표법 일부개정법률안(박준선 의원 대표 발의)

(2008. 8. 26 박준선 · 이한성 · 유기준 · 안상수 · 강성천 · 정미경 · 홍일표 · 이인기 · 남경필 · 김효재 · 구본철 · 황영철 의원 발의)

공직선거법 일부개정법률안(조원진 의원 대표 발의)

(2008. 10. 1 조원진 · 김효재 · 박종희 · 성윤환 · 송광호 · 유재중 · 윤영 · 이명규 · 이진복 · 이한성 · 정진섭 · 홍정욱 의원 발의)

주민투표법 일부개정법률안

(2008. 10. 15 정부 제출)

공직선거법 일부개정법률안(김성곤 의원 대표 발의)

(2008. 11. 13 김성곤 · 송영길 · 양승조 · 오제세 · 서종표 · 장세환 · 이용삼 · 최문순 · 강봉균 · 신학용 · 강기정 · 전병현 · 김동철 · 이종걸 · 김재윤 · 김재균 · 김우남 · 김영진 · 천정배 · 김성순 · 전해숙 · 박기춘 · 박선숙 · 주승용 · 전현희 · 김유정 · 유성엽 · 우제창 · 김종률 의원 발의)

주민투표법 일부개정법률안(김성곤 의원 대표 발의)

(2008. 11. 13 김성곤 · 송영길 · 이춘석 · 김영진 · 김재윤 · 김상희 · 안규백 · 전현희 · 강창일 · 김성순 · 장세환 · 최문순 · 박상은 · 조정식 · 강기정 · 김유정 · 유선호 · 우윤근 · 정장선 · 신낙균 · 원혜영 · 원희룡 · 김성희 · 정옥임 · 유성엽 · 황우여 · 우제창 · 김종률 의원 발의)

공직선거법 일부개정법률안(권경석 의원 대표 발의)

(2008. 12. 23 권경석 · 장제원 · 유정현 · 이범래 · 원유철 · 정갑윤 · 신지호 · 김태원 · 안경률 · 이인기 · 이은재 · 김성조 의원 발의)

주민투표법 일부개정법률안(권경석 의원 대표 발의)

(2008. 12. 23 권경석 · 장제원 · 유정현 · 이범래 · 원유철 · 정갑윤 · 신지호 · 김태원 · 안경률 ·

이인기 · 이은재 · 김성조 의원 발의)

이상 11건 2009년 1월 12일 회부됨

○청원 회부

재외국민에 대한 참정권 부여와 관련한 선거법 등 개정의 신속한 처리에 관한 청원

(2008. 10. 16 서울 영등포구 여의도동 11-11 한서 리버파크 1518호 배희철 외 352인으로 부터 홍준표 의원의 소개로 제출)

2009년 1월 12일 회부됨