

제349회국회 정치발전특별위원회회의록 제 6 호 (임시회)

국 회 사 무 처

일 시 2017년2월21일(화)

장 소 국회운영위원회회의실

의사일정

1. 위원장(김세연) 사임의 건
2. 위원장 선임의 건
3. 간사 선임의 건
4. 소위원회 구성 변경의 건

상정된 안건

1. 위원장(김세연) 사임의 건	2
2. 위원장 선임의 건	2
○ 위원장(이명수) 인사	2
3. 간사 선임의 건	3
○ 간사(이헌승·홍철호) 인사	3
4. 소위원회 구성 변경의 건	4

(09시37분 개의)

○**위원장 金世淵** 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.
제349회 국회(임시회) 제6차 정치발전특별위원회를
개회하겠습니다.

보고사항은 유인물로 대체하겠습니다.

(보고사항은 끝에 실음)

의사일정에 들어가기 전에 우리 특별위원회에
사·보임이 있었기에 알려 드립니다.

자유한국당에서는 2017년 1월 9일 자로 한선교
위원님이 사임하시고 이명수 위원님께서 보임되
셨습니다. 2017년 2월 21일 자로 이헌승 위원님
이 보임되었습니다.

바른정당에서는 2017년 2월 21일 자로 김재경
위원님과 이혜훈 위원님이 사임하시고 여상규 위
원님과 홍철호 위원님이 보임되었습니다.

그러면 좌석 순서에 따라 새로 보임되신 위원
님들의 인사가 있겠습니다.

먼저 이명수 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○**이명수 위원** 충남 아산 출신 자유한국당의 이
명수입니다.

늦게 합류가 됐습니다마는 존경하는 여러 위원

님들과 함께 중요한 정치 발전 문제를 가지고 함
께 논의를 하게 돼서 영광입니다.

열심히 하겠습니다.

감사합니다.

○**위원장 金世淵** 다음, 이헌승 위원님 인사해
주시기 바랍니다.

○**李憲昇 위원** 부산 부산진구를 출신 이헌승 위
원입니다.

존경하는 선배·동료 위원님들과 함께 정치발
전특위 위원으로 활동하게 돼서 무한한 영광으로
생각을 합니다.

정말 국민들에게 사랑받는 정치인, 신뢰받는
정치가 될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

고맙습니다.

○**위원장 金世淵** 다음, 홍철호 위원님 인사해
주시기 바랍니다.

○**홍철호 위원** 반갑습니다.

미력이나마 열심히 하겠습니다.

고맙습니다.

○**위원장 金世淵** 감사합니다.

다음은 위원회 활동의 보좌를 위해 새로 보임

된 전문위원의 인사가 있겠습니다.

천우정 안전행정위원회 전문위원입니다.

(직원 인사)

의사일정을 보시면 아시겠지만 오늘 회의는 국회법 제47조에 따라 제가 위원회 동의를 얻어 위원장직을 사임하고 새로운 위원장을 선임하기 위한 자리입니다.

지난 2016년 7월 13일 우리 특위가 구성된 후 다섯 차례의 전체회의와 열한 차례의 소위원회, 한 차례의 공청회를 통해 국회의원 권한 개혁과 관련하여 국회의원 불체포특권을 개선하고, 국회의원을 민방위대 편성 대상에 포함시키며, 국회 운영제도 개선과 관련해서 연중 상시국회 운영, 의사일정 작성 기준 도입, 대정부질문 제도개선 등 여러 가지 방안을 제시해서 지난 정기국회에서 국회법과 민방위기본법에 반영되어 현재 시행 중에 있습니다.

우리 특위가 이러한 활동 실적을 낼 수 있었던 것은 전적으로 각 교섭단체 간사님들과 여러 특위 위원님들 노고 덕분이라고 생각을 합니다. 다시 한번 감사드립니다.

다만 우리 특위에서 가장 중요하게 다루어야 할 선거제도에 대해서 많은 논의가 있었지만 아직 결론을 내리지 못했습니다. 특위의 활동기간이 연장된 만큼 이러한 선거제도 개혁에 대해서 집중적인 논의가 있어야 할 것으로 생각합니다. 이후에 새롭게 선출될 위원장님과 여러 위원님들의 역량을 잘 모으셔서 더욱더 많은 성과를 이루어내시기를 진심으로 기원드립니다.

다시 한번 원만하게 위원장직을 수행할 수 있도록 도와주신 위원님들께 진심으로 감사드립니다.

1. 위원장(김세연) 사임의 건

(09시41분)

○위원장 金世淵 그러면 의사일정 제1항 위원장 사임의 건을 상정합니다.

제가 앞에서 말씀드린 대로 위원장을 사임하는데 이의 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

이의가 없으시면 가결되었음을 선포합니다.

그러면 지금부터 사회권을 유승희 위원장직무대리에게 넘기도록 하겠습니다.

(김세연 위원장, 유승희 위원장직무대리와 사회교대)

○위원장직무대리 유승희 김세연 전 위원장님, 수고 참 많으셨습니다.

조금 전에 말씀드린 것처럼 짧은 기간 내에 또 가장 기본적인 사항에 대해서 합의될 수 있는 부분에 대해서 원만한 합의를 이끌어주셔서 일정한 성과가 있었습지만 아까 말씀하신 대로 또 실질적으로는 앞으로 남은 과제가 많이 있습니다. 우리 특위를 원만하게 이끌어주신 데 대해서 일당의 간사로서 감사하다는 말씀을 드립니다.

위원장이 사임한 관계로 국회법 제50조제4항에 따라서 위원장이 새로 선임될 때까지 위원장 직무를 대행하게 되었습니다.

2. 위원장 선임의 건

(09시42분)

○위원장직무대리 유승희 그러면 의사일정 제2항 위원장 선임의 건을 상정합니다.

국회법 제47조제1항에 의하면 특별위원회 위원장은 위원회에서 호선하고 본회의에 보고하도록 되어 있습니다.

지금까지 관례는 위원 중에서 추천을 받아 선임하였습니다.

그러면 위원장으로 적임자라고 생각하는 위원을 추천하여 주시기 바랍니다.

추천해 주십시오.

○전희경 위원 전희경 위원입니다.

자유한국당 소속으로 3선 의원이시고 충청남도 행정부지사, 건양대학교와 나사렛대학교 부총장을 역임하신 바 있으며 훌륭한 인품과 경륜을 갖추고 계신 이명수 위원님을 위원장으로 추천합니다.

○위원장직무대리 유승희 이명수 위원님이 추천 되셨는데 더 추천이 있으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

없으면 이명수 위원님을 정치발전특위 위원장으로 선임하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

이의가 없으시면 가결되었음을 선포합니다.

그러면 이명수 위원장님 나오셔서 회의를 주재해 주시기 바랍니다.

(유승희 위원장직무대리, 이명수 위원장과 사회교대)

o 위원장(이명수) 인사

(09시44분)

○위원장 이명수 방금 전 사회를 보신 유승희 위원님, 수고 많으셨습니다.

너무 과분한 추천의 말씀을 주셨는데 아시는 것처럼 위원장 선임이 대개 여야 협의에 의해서

이루어진 걸로 알고 있습니다.

하여튼 이 자리를 방금 사임하신 김세연 위원장님 그리고 여러 위원님들, 그동안 노고가 많으셨습니다.

여러 모로 부족한 저한테, 특히 그동안 특위에 서 노고가 크신 위원님들이 많이 계신데 저를 위원장으로 선임해 주신 여러 위원님들께 진심으로 감사를 드립니다.

앞서 말씀을 하신 것처럼 그동안 우리 특위에서 국회의원 권한 개혁과 국회 운영제도 개선과 관련해서는 상당 부분 합의점을 도출을 해서 해당 법률을 개정하는 성과까지 이루었습니다.

다만 선거제도 개혁과 관련해서 아직 논의할 사항이 많이 있는 것으로 파악이 되고 있습니다.

정치발전특위, 전에 제가 정치개혁특위에 참여를 한 바가 있습니다만 다른 어느 때보다도 이 정치발전특위에 대한 기대와 또 여러 가지 해야 할 일에 대한 과제가 많이 무겁게 느껴집니다.

특별히 올해 대선이 예정돼 있고 또 여러 가지 정치적인 국민적 관심과 또 정치 발전의 중요성에 대한 많은 분들의 시선이 정말 따갑게 느껴집니다.

앞으로 특위가 잘 운영이 될 수 있도록 여러 위원님들께서 여러 가지 많은 조언과 지도 편달과 또 합리적인, 효율적인 이런 위원회 운영이 될 수 있도록 협조와 참여를 부탁드립니다.

3. 간사 선임의 건

(09시46분)

○위원장 이명수 그러면 의사일정 제3항 간사 선임의 건을 상정하겠습니다.

잘 아시는 것처럼 이 안건은 자유한국당과 바른정당의 간사를 새로 선임하고자 하는 것입니다.

국회법 제50조에 따르면 위원회는 각 교섭단체별로 간사 1인을 호선을 해서 이를 본회의에 보고하도록 되어 있습니다.

그동안 관례에 따라서 해당 교섭단체에서 추천한 위원을 간사로 선임하도록 하였습니다.

자유한국당에서는 이현승 위원님을, 바른정당에서는 홍철호 위원님을 각각 간사로 추천을 해주셨습니다.

그러면 이 두 분을 우리 특별위원회의 간사로 선임하고자 하는데 위원님들 이의가 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

없으시면 가결되었음을 선포하겠습니다.

그러면 새로 선임된 간사님들의 인사말씀을……

○윤소하 위원 의사진행발언 있습니다.

○위원장 이명수 예, 윤소하 위원님 말씀 주시길요.

○윤소하 위원 정의당의 윤소하입니다.

새로 우리 위원장님 역할을 맡아 주신 위원장님께 존경을 표하고요.

소소한 것 같지만 국회법상의 이러한 단어, 비교섭단체라는 부분을 소수 정당으로서는 대단히, 문제 제기를 계속해 왔음에도 불구하고 관행처럼 되어 있는 것은 사실입니다.

그럼에도 불구하고 여기 정치발전특위 구성 경과에 무소속 1인이라는 이런 표현은 대단히 잘못된 것이다. 이 부분이 단순한 실수가 아니라 실제 이 구성원들에 대한, 정당 부분에 대해서 바라보는 관점과 태도의 문제다 그래서 제가 이것을 지적해 드리고 싶고.

제가 왜 이러한 소소한 것 같은 말씀을 드리나 하면, 여러 위원님들도 계시기에…… 이 앞 본회의에서 정세균 의장님께서 개회사를 하실 때 ‘20대 국회 4당 체제’를 이야기를 해서 제가 나오신 김에 그런 말씀을 드렸습니다.

‘20대 국회가 4당이냐? 지금 5당이다. 그런데 거기에서 그런 표현이 맞느냐? 국회법상과 정무적 표현에 일정 차이 있을 때 전체 부분에 정당의 부분들을 그런 식으로 표현하는 것은 옳지 않다’고 항의 아닌 항의를 해서 의장님께서도 상당한 갈등을 했고 다음부터는 그런 부분에 여러 가지 고민을 하시겠다고 이야기했습니다.

굳이 의사진행발언을 빌려서 이런 표현을 하게 된 것은 거기에 대한 많은 분들의 관심과 주의를 환기 좀 시키고자 하는 의미에서 말씀드리고 이거 정정을 부탁드립니다.

이상입니다.

○위원장 이명수 존경하는 윤소하 위원님 말씀 주셨는데요, 공감하는 말씀입니다.

앞으로 우리가 표현상 좀 시정을 하거나 바람직하지 못한 것은 정정을 하도록 하고요. 아마 우리 특위뿐만 아니라 국회 운영 전반에서 아마 다 같은 필요성이 제기가 될 것 같습니다.

그렇게 하고요.

○ 간사(이현승·홍철호) 인사

(09시48분)

○위원장 이명수 그러면 이현승 간사님하고 홍

철호 간사님 인사말씀 해 주시지요.

○李憲旿 위원 부산진구를 출신 자유한국당의 이헌승 위원입니다.

위원회에 보임되자마자 간사라는 중책을 맡게 되어 책임감이 무겁습니다.

그동안 정치발전특위에서 많은 사항들이 논의 되어 온 것으로 알고 있습니다.

오늘 새로이 위원장 선임되신 이명수 위원장님과 여야 선배·동료 위원님들과 함께 진지하게 토론해서 좋은 결실을 맺을 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

열심히 하겠습니다.

○위원장 이명수 홍철호 간사님.

○홍철호 위원 위원장님 축하드리고 또 함께 특위에서 일하게 되신 위원님들 모시고 열심히 하겠습니다.

고맙습니다.

○위원장 이명수 말씀 고맙습니다.

4. 소위원회 구성 변경의 건

(09시49분)

○위원장 이명수 그러면 다음은 의사일정 제4항 소위원회 구성 변경의 건을 상정합니다.

잘 아시는 것처럼 작년 8월 8일 우리 특위 제2차 전체회의에서 소위원회 구성과 관련하여 3개 소위원회를 구성을 하되 제1소위원회는 국회의원 권한 개혁을 위한 의제를, 제2소위원회는 선거제도 개혁을 위한 의제를 그리고 제3소위원회는 국회 운영제도 개선을 위한 의제를 논의하기로 의결을 한 바가 있습니다.

그런데 앞서 말씀을 드린 것처럼 제1소위와 제3소위의 논의사항은 많은 부분이 이미 관련법에 반영이 되었고, 반면에 2소위 논의사항에 대해서는 좀 더 밀도 있는 논의가 필요하다고 보아서 소위 구성을 변경하고자 하는 겁니다.

혹시 이 문제와 관련하여 위원들 의견 있으면 말씀을 한번 주십시오, 특별한 말씀.

이미 배부해 드린 자료를 참조해 주시면 감사하겠습니다.

유승희 간사님 말씀하십시오.

○유승희 위원 국민의당 간사이신, 황주홍 위원 이시지요?

○이태규 위원 오늘 행사 때문에 못 오셨습니다.

○유승희 위원 황주홍 위원이 지금 안 오셨는데

요.

지난번에 제1소위, 제2소위, 제3소위를 어쨌든 지 간에 더불어민주당 그리고 분당되기 전의 새누리당 그리고 국민의당 이렇게 3당이 소위원장을 맡았습니다.

지금 현실적으로 그런 측면도 좀 반영이 돼서 소위가 구성된 측면이 있기 때문에 제가 생각할 때는 사전에 한 번 정도 더 논의를 간사들 모여서 한 다음에 정리를 하는 게 어떨까 싶습니다.

○위원장 이명수 그럴까요?

○유승희 위원 예.

그러나 위원장님 말씀하신 대로 제1소위와 제3소위에 관련된 사안에 대해서는 상당 부분은 정리가 된 측면이 있습니다마는 선거제도 개선 부분에 대해서, 특히 논의해야 될 사항들이 굉장히 많이 남아 있고 또 굉장히 디테일하게 들어가야 되는 부분들이 많이 있기 때문에 말씀에는 일리가 있다고 생각을 하고 있습니다.

그리고 또 사실은 국회 운영제도에 대해서도 엄청나게 깊이 있게 들어가면 제도 개선의 사항들이 아직은 많이 남아 있기 때문에 한편으로는 또 계속해서 논의가 이어져야 하는 측면도 있다고 봅니다.

그리고 또 하나는, 인원이 너무 많다 보면 우선은 의결정족수가 부족해서 회의가 진행되지 않은 경우가 종종 있어서 가능하면 그것도 좀 감안을 해서 너무 중복 선택보다는 실질적으로 책임을 갖고 소위활동을 할 수 있도록 그렇게 위원님들에게 사전에 공지해서 선택할 수 있도록 하셔야 될 것 같습니다.

그리고 중요한 것은 정치 발전을 위한 특위이기 때문에 정치 발전에 서로 상호간의 의견이 조금 다르다 하더라도 어쨌든 근본적으로는 국회의 권한을, 입법부의 권한을 정상적으로 되찾아 오는 것이 굉장히 중요하다고 봅니다.

그런 측면에서 봤을 때 정말 합리적인 선택을 할 수 있는 논의가 될 수 있도록 하고 또 그런 논의의 선상에서 같이 참여할 수 있는 의지가 굉장히 중요하다고 생각을 합니다.

이상입니다.

○위원장 이명수 유승희 위원님, 간사로 그동안 소위원회 운영과 관련한 여러 가지 좋은 말씀을 주셨는데 오늘 공교롭게도 황주홍 간사님이 이 자리에 참석을 못 하셨습니다.

혹시 위원님들 다른 말씀이 없으시면 일단 간

사님들끼리 협의를 해서 간사 간 협의 결과를 나중에 말씀드려도 괜찮겠습니까?

(「예」 하는 위원 있음)

이의 없으면 가결되었음을……

말하자면 그렇게 간사 간의 협의를 통해서 충분히 논의해서 다시 협의 결과를 말씀드리는 걸로 그렇게 정리를 하겠습니다.

그러면 오늘 회의는 이것으로 마치겠습니다.

○이태규 위원 의사진행발언 하나 하겠습니다.

○위원장 이명수 이태규 위원님, 말씀 주십시오.

○이태규 위원 신임 위원장님께서 아까 정치 발전의 어떤 강한 의지를 밝혀 주신 데 대해서 전적으로 공감합니다.

그리고 작년에 여러 위원님들께서 열심히 하셨지만 이것이 기존 상임위하고 겹치다 보니까 사실 정치발전특위가 조금 활성화되지 못한 측면이 있다, 국민적 기대치에 봤을 적에. 그런 측면에서 저는 정치발전특위의 분발이 좀 요구된다 이런 말씀을 드립니다.

그래서 정치 발전이라는 부분이 단순히 여의도 국회의 어떤, 우리의 혁신뿐만 아니라 여기에 대한 어떤 정치 혁신을 통해서 이것이 정부와 공공 부분 그리고 경제와 사회 부분, 우리나라 곳곳의 어떤 혁신으로 변저 나갈 수 있도록 우리가 강한 의지를 가지고 할 필요가 있다 이런 말씀 좀 드리고 싶고요.

두 번째는 지금 국회 헌법개정특위에서 분권과 협치라는 이런 기초와 정신하에 헌법 개정 논의를 진행하고 있습니다.

그렇기 때문에 이러한 정신에 맞추어서 우리도 지금 선거구제 개편에 대해서 정치발전특위가 하루빨리 논의를 시작하는 것이 좋겠다 이런 생각이 들고.

현재 권력의 어떤 분권·분산에 맞추어서 지금처럼 득권 정당 구조가 유지되는 선거구제 또 지역주의가 작동하는 이런 선거제도가 있다면 이것은 우리가 과감히 극복해서, 적어도 정당득표율과 의석 구조가 현재의 반비례성을 극복하고 민의가 그대로 반영되는 그런 선거구제에 대해서 우리 정치발전특위가 좀 심도 있게 그리고 속도감 있게 논의를 시작해야 된다 그것이 지금 시대정신과 국민적 요구에 맞는 것이 아닌가 이런 말씀을 드리면서 위원장님과 여러 간사님들께서 이 부분에 좀 적극적으로 나서 주시기를 요청드립니다.

○위원장 이명수 존경하는 이태규 위원님 좋은

말씀 감사하고요.

정치개혁특위가 전에도 운영이 됐습니다만 지금의 정치발전특위에 대한 기대와 시선은 좀 다른 것 같습니다.

지금 말씀하신 대로 보다 혁신적이고 적극적으로 정말 국민의 입장에서 정치 발전 과제들을 제대로 정리하고 새로운 방향 설정과 또 필요한 과제를 결론을 낼 수 있게 운영을 하도록 최선을 다하겠습니다.

위원님 말씀 감사하고요. 다른 위원님들 함께 다 공감하시리라고 믿습니다.

위원님 여러분, 수고 많으셨고요. 다음 회의는 위원장이 간사님들과 협의를 해서 추후에 말씀을 드리도록 하겠습니다.

각 개별 상임위 또 특위 여러 군데 참여를 하시기 때문에 가장 적절하게 우리가 회의를 할 수 있는 그런 일자와 일정을 가능하면 좀 맞추어 가지고 말씀을 드리도록 하겠습니다.

산회를 선포하겠습니다.

(09시57분 산회)

○출석 위원(12인)

강 병 원	김 세 연	박 덕 흠	박 용 진
박 재 호	유 승 희	윤 소 하	이 명 수
이 태 규	이 현 승	전 희 경	홍 철 호

○청가 위원(1인)

원 혜 영

○출석 전문위원

수 석 전 문 위 원	한 공 식
전 문 위 원	천 우 정

【보고사항】

○위원 사임 및 보임

사임위원	보임위원	교섭단체	연월일
한선교	이명수	새누리당	2017. 1. 9.
·	이현승	자유한국당	2017. 2. 21.
김재경 이혜훈	홍철호 여상규	바른정당	