

제322회국회
(임시회)

국회본회의회의록

제 2 호

국회사무처

2014년2월4일(화) 오전 10시

의사일정

- 1. 국정에 관한 교섭단체대표연설

부의된 안건

- 1. 국정에 관한 교섭단체대표연설 1

(10시08분 개의)

○의장 강창희 의석을 정돈해 주시기 바랍니다. 성원이 되었으므로 제2차 본회의를 개의하겠습니다.

오늘 보고사항은 회의록에 게재하도록 하겠습니다.

(보고사항은 끝에 실음)

1. 국정에 관한 교섭단체대표연설

○의장 강창희 의사일정 제1항 국정에 관한 교섭단체대표연설을 상정합니다.

오늘은 새누리당의 대표연설을 듣도록 하겠습니다.

황우여 대표최고위원 나오셔서 연설해 주시기 바랍니다.

○황우여 의원 존경하는 국민 여러분!

강창희 국회의장과 선배·동료 의원 여러분!

정홍원 국무총리를 비롯한 국무위원 여러분!

지금 대한민국은 위기와 도전의 시대를 맞고 있습니다. 중국의 급성장과 함께 미국·중국 간 패권적 갈등, 일본의 재무장화와 영토·역사 분쟁으로 기존 동북아 질서는 요동치고 있습니다. 특히 북한 내부의 불안정이 심화되면서 한반도는 예측불허의 상황에 놓여 있습니다.

국내외 경제 환경 또한 급변하는 어려운 여건 속에서도 지난해 대한민국은 2.8%의 경제성장으로 3년 만에 반등하였고, 무역 부문의 3년 연속 1조 달러 달성, 최대 무역흑자, 최대 수출로 3관왕을 달성하였습니다. 미국 블룸버그 통신은 한국을 세계혁신국가 1위에 올렸습니다. 실로 대한

민국 국민은 위대합니다. 그러나 우리는 급변하는 주변 정세와 경제여건을 감안하여 스스로의 성찰을 조금도 늦추지 말아야 합니다.

지금 우리나라는 경제성장률이 뒤처지면서 양극화와 일자리 문제, 가계부채로 인한 민생의 고통이 해소되지 않고 있습니다. 저출산·고령화 현상 또한 복지재정 위기를 가속화시키고 있습니다. 총체적인 도전과 위협 앞에 놓인 대한민국은 선진화의 문턱에서 이제 한발 더 전진하느냐 퇴보하느냐의 중대한 기로에 서 있습니다. 이제 민족의 역량을 총집결해서 새로운 변화에 맞서며 우리의 미래를 능동적으로 개척하는 위대한 도전에 나서야 할 때입니다.

박근혜정부가 집권 2년차를 맞는 지금, 우리는 120년 전 가야금 줄을 다시 조이는 갑오경장의 비장한 각오를 하였던 조상들의 뜻을 받들어 이 위대한 기회의 파도를 슬기롭게 헤치고 이를 위대한 기회로 삼아서 선진 대한민국으로 다시 한번 도약해야 하겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

우리 헌법은 자유시장경제를 주축으로 하면서 사회정의를 실현하여 양극화를 막고자 경제민주화를 보완함으로써 활성화된 자유시장경제와 정의로운 경제민주화를 두 축으로 하는 사회적 시장경제 원리를 헌법정신으로 하고 있습니다. 그 출발은 민생을 살리는 선진경제의 기반을 탄탄히 갖추는 일입니다.

우선 시장경제를 활성화해야 하겠습니다. 새 정부는 자유시장경제를 활성화하고자 다각적인 노력을 해 왔고 나름대로 성과도 거뒀습니다. 정

부가 새로이 경제혁신 3개년계획을 마련하고 있습니다. 정부의 경제혁신 3개년계획이 성공하기 위하여 무엇보다도 계획의 수립·집행 과정에서 보다 정확한 민심 파악과 보다 강력한 업무장악력이 요구됩니다. 신설된 경제부총리제를 지휘본부로 하여 범부처적 총력 체계를 갖추고 기득권과 부처이기주의를 과감히 떨쳐내고 민관 협업과 소통을 통해서 국민이 피부로 체감할 수 있는 성과가 도출되도록 구체적이고 실질적인 계획을 세워야 합니다.

새누리당도 올해는 경제혁신 3개년계획의 성공을 위한 민생 총력체계를 구축하고 초당적인 민·관·정 협력에 나서겠습니다. 경제혁신 3개년계획을 수립하는 과정부터 국회에서 여야가 함께 대책을 마련하고 민생 법안도 협의하여 처리하겠습니다.

정부가 추진하는 창조경제를 활성화하기 위하여 좁게는 기업 내의 기술 융복합을 요구하고 창의성을 살려야 합니다. 넓게는 산업 직역 간의 융복합도 중요합니다. 예컨대 건설업의 해외진출을 위하여서는 금융의 뒷받침이 필요하고 구상무역을 통한 대금지급 체계까지도 고려되어야 합니다. 경우에 따라서는 국제적인 공조도 필요합니다.

또 하나, 대기업만으로 한국경제를 끌어올리기에는 한계가 있습니다. 비록 규모는 작아도 대기업 못지않은 기술을 갖고 틈새시장을 잘 공략해 세계 최고의 위치에 오른 기업, 대기업만큼 유명하지 않아도 각 분야에서 세계시장을 지배하는 수출형 중소기업인 강소기업을 이제는 키워 내야 하겠습니다.

수출의 70%를 중소기업이 담당하면서 1인당 수출액이 단연 세계 최고인 독일의 예에서 보듯이 세계를 석권하는 우리 대기업과 같은 중소·중견기업을 육성 지원함으로써 강소기업의 나라가 우리도 되어야 하겠습니다. 이를 위해서는 대기업과의 분산·협조·지원 관계를 확립하고 혁신을 통한 자체 기술력과 특허를 확보하고 정부의 강력한 지원 정책의 개발이 요구됩니다.

존경하는 국민 여러분!

최근 세계 각국은 장기 경기침체와 양극화로 고통을 겪고 있습니다. 이번 다보스의 44차 세계경제포럼에서 적절히 지적하였듯이 세계 경제성장과 효율성을 갉아먹는 불균형을 없애야만 세계 경제는 물론 어느 나라 경제든 지속성장이 가능

합니다.

우리나라도 중산층이 줄어들고 소득격차가 확대되면서 소득불균형 수치인 지니계수도 계속 높아져서 OECD 34개국 가운데 6위를 차지했고 국민 절반 가까이 스스로를 하층민이라고 생각하고 있습니다. 이제 이 시대 정부의 제1 책무는 불평등 심화를 완화시키는 일이라 아니할 수 없습니다.

새누리당은 불평등 해소를 당의 중심 정책과제로 삼고 세금 내며 자녀 키우고 저축할 수 있는 위대한 중산층 사회 재건에 총력을 기울이겠습니다. 요컨대 경제 침체의 궁극적인 원인은 양극화이고 이를 해소하려면 수입이 지출을 넘게 하여서 가계부채를 줄일 수 있도록 양질의 일자리를 확보함으로써 중산층을 두텁게 하여야 합니다.

각 부문별로 사회적 불평등을 해소하기 위하여 사다리를 놓아 주는 사다리 정책을 추진하겠습니다. 저임금 근로자, 영세 자영업자들에게 새로운 직업교육과 영업정보를 제공하여서 보다 좋은 일자리로 옮겨 갈 수 있도록 상향평준화 정책을 추진하겠습니다.

민생 위기를 극복할 핵심 방안은 바로 이 일자리 창출 정책입니다. 정부는 일자리 총력 체제로 전환하여야 하겠습니다. 각 부처별 일자리 실적 점검체제를 마련하고 중앙·지방 일자리 정보를 연계하고 산업·교육·노동·복지 각 부처를 연계하는 일괄 협력 체계를 구축하여야만 합니다.

새누리당은 일자리 공시제를 더욱 강화하여 각급 기관장의 책임을 묻고 지자체 단위로 일자리 창출과 알선을 기관장이 앞장서서 추진하도록 하고 이를 공약하도록 하여서 그 결과를 점검·평가하고 다음 선거의 공천에 반영하도록 하겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

일자리 문제 중에서도 청년실업이 가장 심각합니다. 2013년도에 50대·60대 취업자는 43만 5000명이 늘었으나 청년층은 오히려 5만 명이 줄었습니다. 청년 고용률은 2004년 45.1%에서 작년에는 39.7%로 오히려 하락했습니다. 우리의 미래이자 희망인 청년들이 지금 고민에 빠져 있습니다. 특히 과잉학력으로 청년층이 원하는 일자리가 부족한 일자리 부정합 문제가 커지고 있습니다. 이제는 학벌이 아닌 능력 중심 사회를 만들기 위해서 이공계와 실업교육을 존중하는 풍토를 반드시 만들어야 하고 고교 직업교육과정부터 평

생학습과정까지 체계적인 인력 관리 체계를 정밀하게 구축해야 하겠습니다.

실제로 대학생 70%가 중소기업에 취업을 희망하나 정보 부족을 호소합니다. 대기업과 중소기업 간의 임금격차도 줄이고 숙련 인력을 우대해야 할 뿐만 아니라 중앙정부, 지방정부, 기업, 대학을 연계한 국가 청년 일자리 통합망을 만들어서 청년들이 누구든지 어려움 없이 자기가 원하는 일자리에 찾아갈 수 있도록 하여야 하겠습니다.

해외 취업을 원하는 청년들을 위하여 전 세계적 네트워크도 크게 확대해야 합니다. 세상을 바꿀 수 있는 젊은이의 사고와 패기를 살리기 위해서 청년들의 창업이 활성화되어야 합니다. 청년들이 취업보다도 창업에 뛰어들 수 있게 하려면 무엇보다도 책임재산으로만 책임을 지게 하는 유한책임의 자본주의원칙을 확실하게 보장하는 것이 중요합니다. 창업자 외의 연대보증제는 많이 개선되었습니다. 그러나 아직도 남아 있는 본인 연대보증제를 청년 창업에서만이라도 분명하게 완화·제거해야 하겠습니다.

그리고 패자부활제를 도입하여 한두 번 실패하더라도 새로 재기할 수 있도록 거듭거듭 지원해주는 제도가 마련되어야 성공 확률이 낮아도 한번 성공하면 크게 발전할 수 있는 창의적인 청년 창업이 가능하게 됩니다.

새누리당은 지난 총선과 대선에서 경제민주화의 지속적 실천을 국민 앞에 약속했습니다. 경제민주화는 대한민국 경제의 재도약을 위해 반드시 실천해야 할 시대적 과제라는 신념을 갖고 있기 때문입니다.

지난 국회에서 적지 않은 성과도 이루어 냈으나 남은 과제도 아직 많습니다. 동양그룹사태를 계기로 대주주 적격성에 대한 주기적 심사를 의무화하고 대상 범위를 확대하는 대주주 적격성 심사 강화방안이 도입되어야 합니다. 아직 추진하지 못한 독점방지·공정경쟁·동반성장정책 법안도 조속히 처리되어야 합니다.

경제활성화와 경제민주화는 대한민국 경제의 숨 없는 전진을 위해서 반드시 필요한 두 개의 수레바퀴입니다. 정부와 여당은 경제를 살리는 일과 함께 국민들께 약속한 경제민주화 또한 중단 없이 실천해 나갈 것입니다.

존경하는 국민 여러분!

사회적 경제는 정부가 적은 복지비용으로 취약

계층에게 보다 나은 생활을 보장하는 데 매우 유용한 수단입니다. 사회적 약자를 위한 자활센터, 협동조합과 같은 사회적 기업을 활성화하겠습니다.

이를 뒷받침하기 위해 새누리당은 지난 1월 당내에 사회적 경제특위를 구성했습니다. 먼저 한국에서의 사회적 경제의 비중을 선진국 수준으로 확대하겠습니다. 동시에 사회적 경제의 경쟁력을 향상시켜서 부실 방지에 주력하겠습니다.

지금까지 사회적 기업은 정부 의존도가 높고 자립률이 낮았습니다. 따라서 사회적 기업과 자활센터가 시장에서 자생적 경쟁력을 가질 수 있게 하도록 초점을 맞춰 나가겠습니다. 정부의 시각에서가 아니라 사회적 경제주체의 시각에서 활성화해야 자립이 가능하고 내실화도 이루어질 수 있습니다.

협동조합 교육, 지도자 양성, 컨설팅을 통해서 협동조합을 내실화해야 합니다. 지역 특성에 맞는 협동조합을 발굴하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 하겠습니다.

카드사 고객 정보가 수천만 명이나 유출된 것은 결코 지나칠 수 없는 심각한 문제입니다. 국가는 신뢰 위에 세워지고 금융은 신뢰와 신용의, 나라의 상징입니다. 금융을 선진화하여 신용국가의 위상을 정립하기 위해서라도 이번 카드 사태는 근본적으로 대처해야 합니다. 고객으로부터 개인정보를 과도하게 강제적으로 수집해서 함부로 활용해 온 관행을 근본적으로 퇴치해야 하겠습니다.

새누리당은 정보보호에 관한 개인정보보호법, 정보통신망법, 신용정보법, 전기통신사업법을 2월 국회에서 처리하는 데 앞장서겠습니다. 이와 함께 각종 방법에 의한 금융사기 확산에 대해서도 정부가 국민정보보안기구를 만들어서 종합적이고 강도 높은 대책과 구제활동을 벌이도록 해야 합니다.

주민등록번호의 대체 수단으로 개인정보가 들어 있지 않은 일반 식별번호를 부여하는 일을 연구해 내야 합니다. 주민등록번호 변경을 쉽게 하자는 주장에 대해서도 귀를 기울여 피해자에 대해서만이라도 우선적으로 주민등록번호 변경을 허락할 수 있는지 적극적으로 검토해야 하겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

선배·동료 의원 여러분!

진정한 대한민국의 독립은 통일로써 완성됩니다. 우리는 국가역량을 집결해 북한의 안정적 변화를 이끌어 내고 새로운 동북아 평화질서를 선도해야 하겠습니다. 무엇보다도 범국가적으로 합의된 하나의 대북정책이 필요합니다. 여야가 함께 국민적 공감과 합의를 바탕으로 중장기 통일 대북정책을 마련한 후 함께 추진해 나가도록 하겠습니다.

여야가 국회에 한반도통일평화협약의체를 두어서 협의할 것을 거듭 제안합니다. 이제 통일은 더 이상 이념과 체제로 다루어야 될 문제가 아니라 민족의 공동생활체 복원과 개인의 삶을 향상시키는 차원에서 접근해야 합니다. 한반도 전역에 걸쳐 인간의 천부인권이 존중되는 행복공동체를 건설하는 통일이 되어야 하겠습니다. 진정한 신뢰 프로세스를 구현하여 남북을 아우르는 민족의 미래성장동력, 일자리 창출, 복지를 위한 한반도·한민족 경영의 통일전략과 정책이 마련되어야 하겠습니다.

또한 기후변화와 환경재난에 대비한 자연안보 계획이 필요합니다. 한반도는 동일한 생태축으로 연결되어 있으므로 한반도 생태계 변화를 공동으로 관찰·연구하여야 하고 한반도 생태계의 복원을 위한 산림녹화사업을 공동 추진할 수 있어야 합니다. DMZ 세계평화공원의 조성이 그 시발점이 될 것입니다.

한반도 평화공동체 실현의 첫걸음은 북핵 폐기입니다. 그러나 인도적 차원의 남북교류 또한 뒤로 미룰 수는 없습니다. 인도적 조치의 제일은 이산가족 상봉입니다. 최근 북한이 이산가족 상봉을 제안했습니다. 뒤늦은 감이 있으나 환영할 일입니다. 이산가족들은 이미 고령화돼 있으므로 상봉할 수 있는 기회가 점차 줄고 있습니다. 더 이상 일회성 행사가 아니라 인도주의적 입장에서 모든 이산가족들이 상봉의 기쁨을 생전에 누릴 수 있도록 상봉 규모를 대폭 확대하고 정례화해야 하겠습니다.

아울러 북한은 국군포로와 납북자 가족의 상봉에도 적극 나서야 합니다. 나아가 민족 간 동질성 회복을 위하여 남북 간 사회문화교류협력을 추진하는 문화소통 프로그램이 필요합니다. 특히 평화통일에 대비하여 남북의 미래세대인 청년들의 교류를 적극 추진하여 우리 청년들이 같은 책상에서 머리를 맞대고 조국의 미래를 논할 수 있는 기회를 우리가 넓혀 나가야 합니다.

이 같은 초당파적 통합 대북정책을 마련하기 위해서 최근 당내 통일연구센터를 설치하는 만큼 주변 4강 정책연구소들과 협력 체제를 구축하여 이러한 계획 추진에 대폭 큰 진전을 도모하겠습니다.

북한의 폭압적인 장성택 처형을 계기로 북한인권 문제가 세계적 관심사로 부상했습니다. 최근 민주당도 북한인권법 제정에 전향적인 모습을 보여 주신 것을 대단히 환영합니다. 이제 고통받는 북한주민들의 인권을 전 세계와 함께 우리가 지켜주기 위해서 함께 나서야 할 때입니다.

북한지원법은 유엔에 가입한 남북 정부 간의 지원에 관한 법이고 북한인권법은 북한주민의 인권을 북한정부가 보장하도록 하는 법입니다. 두 법은 서로 차원이 다릅니다. 따라서 같은 법체계에 규정할 수 없을 것이기에 별도의 지원법에서 흡수하는 것이 옳은 방법일 것입니다. 북한인권법을 2월 중 국회에서 여야 합의로 꼭 처리하여야겠습니다.

존경하는 국민 여러분, 그리고 선배·동료 의원 여러분!

하나로 뭉친 국민은 어떠한 국난이라도 이겨내고 어떠한 국가목표라도 이루어 낼 수 있습니다. 이러한 국민단합을 이끌어 내는 것은 바로 우리 정치권의 몫입니다. 그러므로 우리에게는 국민의 통합을 이끌어 내는 선진정치의 틀을 이 시대에 갖추어야만 하겠습니다. 실로 세계가 모두 겪고 있는 시대의 위기를 먼저 해결하는 나라가 21세기 선진국으로 우뚝 설 것입니다.

유럽이 극심한 경제위기에 휩쓸렸을 때 독일 사민당 슈뢰더 총리는 자당의 기존 노선과 판이하게 다른 어젠다 2010개혁을 지지층으로부터 배신자라는 낙인을 받아 가며 추진하였습니다. 여야와 사회의 합의를 이끌어 내는 데 성공한 독일은 위기를 극복하고 다시 유럽의 강자로 복귀하였으나 많은 나라들이 사회적 갈등을 극복하지 못하고 추락하고 말았습니다. 당시에는 사민당이 정권을 잃을 정도로 타격을 받았지만 독일, 아니 전 세계는 당시 이 개혁이 없었으면 독일은 쓰러졌을 것이라는 것을 잘 알았기에 집권한 기민당도 이를 승계하고 사민당과 연정을 하여 그 공을 지금까지 존중하고 있습니다.

한국도 국가적 난제들을 해결하려면 먼저 여야 협력과 사회적 합의가 필수적입니다. 우리도 국론을 통일하고 갈등비용을 줄여 국민통합의 토대

를 갖추면 지금의 국난을 극복함은 물론 남북통일도 마침내 주어질 것입니다.

정치권은 스스로 진영논리나 당리당락을 뛰어넘는 협치를 정치의 기조로 삼아야 하겠습니다. 이와 같이 실로 여야 협력과 사회적 협력 없이는 위기를 극복하기 어렵기에 협치의 시대가 전 세계적으로 도래하고 있는 것입니다. 정보화시대의 급변하는 정세 속에서는 4년에 한 번씩 치르는 선거에서 나타난 표심만 가지고 의석수를 기본으로 하는 것은 모르지만 다수결은 최후의 수단이고 협치로 정치를 해 나가야 합니다.

이제 우리도 여야가 손을 잡고 새로운 협의민주주의를 꽃피워야 하겠습니다. 우리의 상대는 궁극적으로 다른 정당이 아니라 치열한 국제사회 그 자체입니다. 이러한 기저에서 새누리당은 많은 반대를 무릅쓰고 국회선진화법을 주도적으로 만들었습니다. 이로써 오랜 대치에 폭력으로 얼룩진 우리의 후진정치를 종식하고 새로운 선진정치로 도약하는 정치혁명이 이루어진 것입니다.

일부에서는 국회선진화법으로 법안처리가 효율성이 너무 떨어진다고 지적합니다. 일면 옳은 말씀입니다. 그러나 살펴보니 국회선진화법 시행 이후 박근혜정부 첫해인 2013년도에 법률안만 676건이 의결 처리되었습니다. 역대 정권 첫해를 매해 살펴보니 300건 정도가 처리된 데 비해서는 2배의 높은 효율성이었습니다. 폭력도 없어졌고 국회의 공백기도 따라서 없어졌습니다.

아직 난제들이 미제로 많이 남아 있기는 하지만 국회선진화법이 단순히 폭력방지법이 아닐진대 협치의 묘미가 살아나면서 질적으로도 한 단계 높은 대타협의 결실이 나타날 것이고 이로써 국민대통합의 길도 국회에서부터 열리게 되리라고 확신합니다.

이제 주요 정책의 성패는 정치적·사회적 협력을 얼마나 잘 이끌어 낼 수 있느냐에 달려 있습니다. 이제 국가와 민족을 먼저 생각하는 여야 협력정치 패러다임으로 정착되어야 하겠습니다. 그것이야말로 이 시대에 국민이 가장 바라는 가장 큰 정치혁신이 아닐 수 없습니다. 여야 협력정치 실현이야말로 정치쇄신의 완결판입니다.

지난해의 국정원 개혁은 여야 협치의 좋은 성과였습니다. 작년에 있었던 대통령과 양당 대표의 3자회담에서 국정원 개혁의 큰 틀을 잡았고 연이어 양당 대표와 원내대표 4자회담에서 구체적으로 입법 틀을 정한 후 국정원개혁특위에서

이제 그 일차적인 입법을 마쳤습니다. 이를 통해 국정원 정치관여, 선거개입에 쐐기를 박게 되었습니다.

이제는 국정원이 국민의 신뢰와 사랑 위에서 국제 경쟁력을 갖춘 최강의 정예 정보기관으로 거듭나게 하는 일 또한 우리가 해야 하겠습니다. 이후 2월까지 국회 정보위 개혁과 국정원의 추가적 개혁을 통해 대공, 대테러, 산업스파이 색출 등과 같은 국제 분야의 기능 보장을 충실히 완결해서 국익 수호에 만전을 기할 수 있도록 여야가 다시 힘을 합치십시오. 그리고 국정원 직원들이 오로지 조국을 위해 자긍심을 갖고 국제무대에서 국익을 위하여 헌신할 수 있도록 최적의 여건을 갖추어 우리가 목표하는 국정원 개혁은 완성될 것입니다.

존경하는 국민 여러분!

이제 국회는 사회의 모든 갈등의 중심에 서서 분쟁을 확대 재생산하여 당리당락을 취할 것이 아니라 충분한 공론화 과정을 가지고 지혜와 용기로써 사회적 갈등과 대립을 끌어들이 하나로 통합하고 통합시키는 용광로의 역할을 해야 합니다. 그것이야말로 사회 통합의 핵심 기제입니다.

이미 비대해져서 충분한 협의가 불가능한 국회 상임위 산하에 소위원회를 여러 개 설치하고 정책청문회를 활성화시켜서 각계각층과 전문가들의 의견을 국회에서 최대한 수렴되도록 하고 수많은 토론이 국회에서 이루어질 수 있도록 해야 합니다. 특히 국회 난제들은 정계 중진들이 참여하는 안건조정위원회를 잘 활용해서 중진의 경륜과 지혜로 정치 선배의 명예를 걸고 반드시 해결해 나가는 전통을 세워야 하겠습니다.

새누리당은 야당을 진정한 국정운영의 파트너로 생각하는 적극적 소통의 정치를 펼치겠습니다. 대통령과 여야 대표 그리고 사회 지도 원로가 만나는, 대통령께서 제안하신 국가지도자회의도 도움이 되리라고 생각합니다.

정치는 말입니다. 하나가 되는 정치를 하기 위하여는 우리가 하나되는 말을 해야 합니다. 협치의 전제요 기본입니다.

일전에 막말 추방을 위한 덧대기 운동을 하는 청년들을 제가 만났습니다. ‘좋아요’ ‘싫어요’ 하는 댓글 외에 ‘아프지 마’ ‘괜찮아’ ‘힘내’ 이러한 청소년들이 듣고 싶어 하는 스티커를 만들어서 댓글을 달면서 상처를 보듬어 주는 운동이었습니다.

말이 바뀌면 나라가 바뀝니다. 선진국답게 우리의 말이 감사와 축복의 인사를 나누는 그러한 나라가 되도록 하십시오. 민주당이 최근 김한길 대표를 중심으로 하셔서 막말 퇴치를 국민 앞에 약속하신 것 존경을 표합니다. 품위 있게 일하는 국회, 고운 말, 용기 주는 말을 하는 국회가 되도록 우리가 모두 힘을 합하여야겠습니다.

존경하는 국민 여러분 그리고 선배·동료 의원 여러분!

당면한 국가적 난제를 해결하려면 정권을 넘어서서 중장기적으로 일관성 있게 정책을 추진할 수 있는 여야 협력체제가 반드시 필요합니다. 새로운 위기를 극복하고 선진 대한민국을 건설하기 위해 여야 대연정의 정신을 바탕으로 주요 국가 정책에 대한 국회 내 초당적 국가미래전략기구 설치를 정중히 제안합니다.

우선 저출산·고령화 시대의 저성장 기조에서 양극화 극복을 위한 일자리정책, 대북정책과 동북아 외교전략 그리고 한국형 복지모델과 같은 10년, 20년을 내다보아야 하는 3대 중장기 국가 정책 기조에 대하여 논의하기를 제안합니다.

이러한 정책결정 논의에는 여야는 물론 각계각층이 대동단결해서 범국가적이고 초당파적으로 국가역량을 결집하고 국론을 통합해서 이 위기를 국가적으로 국민이 함께 대처해야 하겠습니다.

정치권이 새로운 비전과 국가전략을 제시하고 국가적 대동단결과 진정한 대통합정치를 이루어 내야 합니다.

세계적으로 과연 의회주의가 효율적이나 이러한 물음이 늘 제기되어 왔습니다. 그러나 국회는 필요하다는 것이 결론입니다.

정당들이 의회에서 제 기능을 다하지 못한다면 제가 거듭 말씀드렸듯이 국민은 대체 정당을 요구할 것이고 의회를 거치지 않고 국사를 해결하는 길까지도 찾아낼 것입니다.

우리도 최근에 신당 논의가 가시화되고 있습니다. 저의 의견을 조심스럽게 이야기드리겠습니다.

정치의 방법을 '잘해 보자, 싸우지 말자' 하는 것으로는 정당의 필요충분 요건을 다 채웠다고 할 수 없습니다. 이런 정도라면 당내 혁신의 문제이지 새로운 정당 출현의 명분으로는 미흡하지 않을까 합니다.

여야 양당 합의로 제정한 국회선진화법에 의하여 이른바 정치는 새로운 장을 맞고 있습니다. 새로운 정당이라면 자신만의 영역이 분명해야 합

니다. 정당이라면 정강정책에 있어서 확연한 식별이 가능해야 할 것입니다. 최소한 대표하려는 직역, 영역이 분명해야 하겠습니다.

그렇지 않고 당을 창당하면 그 당이 다른 당과 겹쳐지는 문제가 남게 되고 중북정당의 문제로서 다시 여러 가지 문제가 나오게 됩니다. 이럴 때 일수록 새누리당은 당의 정강과 노선을 다듬으면서 당의 독자성을 분명히 하고자 합니다.

각 당은 자신의 추구하는 가치가 무엇인지, 과연 자신의 영역이 뚜렷한지 국민 앞에 밝혀서 국민의 선택을 당 차원에서 받을 수 있도록 해야 하겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

그리고 선배·동료 의원 여러분!

지방자치가 부활된 지 20년이 흘렀습니다. 그런데 지방 공기업 부채를 포함하여 100조 원을 상회하는 막대한 지방부채가 지방자치 자체를 위태롭게 하고 있습니다.

지방정부를 혁신해야 합니다.

이번 지방선거는 그동안의 지방정부의 4년간의 총결산을 하고 그에 대한 엄중한 심판을 하는 선거입니다. 이번 지방선거로 여야를 막론하고 지방정부의 공약과 실적에 대한 국민의 냉정한 평가가 있을 것입니다. 방만한 경영, 무분별한 투자사업, 공기업 부실을 철저히 따지고 심판해 주시기 바랍니다.

새누리당은 2014년을 지방정부 혁신의 원년으로 삼아 새로운 지방정부 혁신 운동을 선도하겠습니다. 새누리당의 새로운 지방 혁신 비전은 각 지역을 특화된 산업 기반 위에 문화·교육이 합체된 지역 행복공동체로 건설하는 것입니다.

먼저 중앙·지방 간 새로운 민생협력 체계를 추진하겠습니다. 심화되는 지방의 민생 위기를 극복하려면 지방경제 활성화가 제일 시급한 과제입니다. 중앙·지방 간 통합 일자리 정보망 지원 체계를 구축하고 이를 통해서 누구든지 쉽게 직업교육을 받고 좋은 일자리를 찾을 수 있도록 해주어야 합니다.

지방재정 건설화와 책임성도 확립하겠습니다. 지방정부와 지방공기업 재정이 악화되는 상황을 더 이상 방치할 수 없습니다. 지방정부 파산제도를 도입하고 지방정부의 자구노력을 의무화해서 책임성을 확립하겠습니다. 무엇보다도 지방정부로 하여금 중장기 재정운용 계획을 수립하고 준수하도록 의무화해야 합니다.

지방자치단체와 공기업, 출자·출연기관, 교육감을 포괄한 통합재정수지를 작성해서 부채를 통합 관리하겠습니다.

민생 우선의 지방행정을 위한 주민참여 예산제도도 확대하겠습니다. 이를 위한 지방재정법을 2월 중 국회에서 여야 합의로 개정하였으면 합니다.

기존의 각 지방공약들도 이러한 중장기 재정운용 계획하에서 새롭게 검토하고 추진되어야 합니다.

이 같은 종합적 지방정부 혁신 작업을 추진하기 위하여 국회에 구성될 지방자치발전특별위원회에서 통일 이후까지 내다보는 심층적 지방정부 발전 구상이 마련되기를 기대합니다.

제6회 지방선거가 4개월 앞으로 다가왔습니다. 그런데 기초자치단체와 기초의회 선거에서 정당 공천 폐지로 개정할 것인지 아직 해답을 찾지 못하고 있습니다.

투명하고 민주적 운영을 위한 정당 개혁의 하나로 기초단체장과 기초의원의 정당공천 폐지를 새누리당은 대선 공약으로 국민 앞에 약속했고 지난 재보궐 선거에서 공약대로 무공천을 하기도 했습니다. 하지만 입법으로 일률적으로 시행하려니 여러 가지 문제가 제기되고 있습니다.

예컨대 다섯 가지 5대 선거가 동시에 치러지므로 후보자 난립으로 유권자가 도무지 후보를 식별하기 어렵다, 기호 추첨으로 로또 당첨처럼 될 수도 있다, 오히려 타락 선거로 변질되거나 특히 여성, 장애인 이러한 소수자들의 진출이 봉쇄될 위험마저 있다라는 지적입니다.

더욱이 지난 현재의 결정을 살펴보거나 정개특위 공청회의 결과를 보아도 위헌 소지가 있어 선거 자체가 문제된다는 지적도 있었습니다.

따라서 많은 문제점이 제기되는 이때에 선불리 추진해서 돌이킬 수 없는 혼란을 초래하기보다는 충분한 논의와 국민적 합의가 필요하다라는 생각입니다.

새누리당은 정당이나 국회의원이 득권을 내려놓는다는 정당 개혁의 본뜻을 살리면서 문제점도 해소하기 위하여 공약보다도 더 철저한 근본적인 대안은 없나 생각을 많이 했습니다.

우선 기초의회와 광역의회를 통폐합하여 기초의회 의원 선거 자체를 정리하고 기초단체장 선거에서는 정당의 공천권을 국민에게 돌려 드린다는 취지에서 개방형 예비경선제도를 도입하는 것

을 제안했습니다.

이와 같은 공천 폐지를 뛰어넘는 개선안이 여야 합의로 이번 임시국회에서 처리되기를 간절히 바랍니다.

만약 결과가 달라진다 하더라도 결코 공약 후퇴는 없어야 하겠기에 새누리당은 철저한 상향식 공천제를 전면 도입하고 단 한 번의 공천 비리라도 정치권에서 영구히 추방하여 더 이상 공천으로 말미암은 부조리는 아예 불가능하도록 하겠다는 것이 뜻입니다. 정개특위에서 좋은 결론 맺어주시기를 바라겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

궁극적으로 가족이 행복해야 사회가 건강하고 나라가 발전합니다. 가족은 국가의 기초요, 개인 행복의 원천이 됩니다.

지난 2012년 총선의 ‘가족행복 5대 약속’에서 새누리당은 한 발 더 나아가 올해는 ‘가족행복 2014’ 정책을 마련했습니다.

먼저 노령층의 가장 큰 문제로 대두되는 치매환자 가족의 고통을 함께 나누겠습니다.

우리 사회의 치매환자는 57만여 명에 달한다고 하고 이는 전체 노인 인구의 9%에 달합니다. 치매문제를 더 이상 가족에게만 맡겨서는 안 됩니다.

조기검진체계를 정착시키고 노인장기요양보험에 치매 특별등급을 도입하고 지역사회 돌봄 서비스를 확대해야 합니다. 치매 가족에게는 각종 일자리 정책에서 우선배정권을 부여해서 소득 활동을 지원하겠습니다.

한편 노인 빈곤율 또한 큰 문제입니다. 50%에 육박할 정도입니다.

우리 어르신들의 경제적 어려움을 덜어 드려야 하겠기에 현재 최고 10만 원인 기초노령연금액을 7월부터 어르신 대부분에게 20만 원으로 올려 드리려고 정부가 대한노인회와 깊은 논의 끝에 마련한 기초연금법과 함께 생계, 주거, 교육, 의료에 따른 급여별 선정기준을 다층화하고 맞춤형 급여를 제공하려는 국민기초생활보장법, 그리고 장애인연금법, 이상 복지 3법을 개정하도록, 2월 국회에서는 반드시 처리하여야 하겠습니다.

이번 임시국회에서 여야가 힘을 합쳐 노인, 장애인, 저소득층과 같은 어려운 분들에게 기분 좋은 소식을 전달해 드릴 수 있기를 원합니다.

여성의 경제활동 활성화를 위해서 일과 가정을 양립할 수 있도록 지원할 것입니다. 여성의 경력

단절을 억제하고 자녀양육과 일을 동시에 양립할 수 있는 환경조성을 해야 하겠습니다. 경력단절 여성이 재취업을 할 때 이를 지원하고 여성인재 양성과 교육을 활성화할 것입니다. 질 좋은 시간선택제 일자리를 확대하고 보육시설의 시간제 활용도 지원하겠습니다.

자녀를 믿고 맡길 수 있도록 보육시설의 질을 높이는 것이 시급합니다. 국공립 유치원, 어린이집과 사립 유치원, 민간 어린이집을 비롯한 각종 유아교육, 영유아보육시설 간의 격차를 줄여 이 땅의 영유아는 어느 곳에 맡겨 키우든지 같은 수준의 시설과 교사, 교육내용의 지원을 받을 수 있도록 하여야 하겠습니다. 이를 위해서는 유·보 통합을 조속히 매듭지어야 합니다.

기업의 직장어린이집 설치 활성화를 위해서 각종 규제를 개선하고 용적률 완화, 인건비 인상을 도모하겠습니다. 열악한 보육교사 처우도 개선해야 하고, 사립유치원과 민간 보육시설에 대하여 일률적으로 시행함으로써 여러 가지 부작용이 나는 각종 규제를 현실에 맞게 재정비하여 선생님들이 영유아 교육과 보육에만 전념할 수 있도록 환경을 조성하겠습니다.

존경하는 국민 여러분!

강창희 국회의장과 선배·동료 의원 여러분!

그리고 정홍원 총리를 비롯한 국무위원 여러분!

우리는 모든 것을 내려놓고 진정 국민 여러분과 함께 여야가 하나되어 대화하고 소통하면서 이 위기를 극복해 나가자 합니다.

이 시대는 새로운 변화를 요구합니다. 그리고 당면한 난제를 해결할 새로운 정치의 틀을 요구합니다. 협치의 정치의 틀을 갖추고, 나아가 노사정 협의체까지 국민이 하나되는 대통합의 길을 우리가 열어 나가야 하겠습니다.

도산 선생께서는 대한민국이 통일된 후에야 자주도 있고 독립도 있다고, 그러니 합하여 그치지 말고 오래 참고 나가자고 말씀하셨습니다.

국민 여러분!

우리 모두 함께 손을 잡으십시오.

이 위기를 극복하고 후손들에게 부끄럽지 않은 새로운 역사를 써 나가야 합니다. 기로에 선 대한민국의 새로운 변영과 전진을 위해 우리 모두 동참해 주실 것을 간곡히 호소합니다.

그리하여 하느님이 보우하사 위대한 통일된 선진 대한민국이 만세에 번영하기를 기원합니다.

감사합니다.

○의장 강창희 황우여 대표 수고하셨습니다.

한 가지 양해말씀을 드리겠습니다.

정치개혁특별위원회 소관 법률안을 긴급히 심의하기 위하여 각 교섭단체대표의원과의 협의를 거쳐 본회의를 정회하였다가 오후 2시에 속개하도록 하겠습니다.

그러면 정회를 선포합니다.

(10시53분 회의중지)

(계속개의되지 않았음)

○출석 의원(264인)

강기운	강기정	강길부	강석호
강석훈	강은희	강창일	강창희
경대수	권성동	권은희	길정우
김경협	김관영	김광림	김광진
김기선	김기식	김기준	김기현
김도읍	김동완	김동철	김명연
김무성	김미희	김민기	김상민
김상희	김선동	김성곤	김성주
김성찬	김성태	김세연	김승남
김영록	김영우	김영주	김영환
김용익	김용태	김윤덕	김을동
김재경	김재연	김재원	김재운
김정훈	김제남	김종태	김진태
김춘진	김태년	김태원	김태호
김태환	김학용	김한길	김한표
김현	김현미	김현숙	김희선
김희정	나성린	남경필	남인순
노영민	노웅래	노철래	도종환
류성걸	류지영	문병호	문재인
문정림	문희상	민병두	민병주
민현주	민홍철	박기춘	박남춘
박대동	박대출	박덕흠	박명재
박민수	박민식	박범계	박병석
박상은	박성호	박성효	박수현
박영선	박완주	박원석	박윤옥
박인숙	박주선	박창식	박혜자
박홍근	배기운	배재정	백근기
백재현	변재일	부좌현	서기호
서병수	서영교	서용교	서청원
설훈	성완중	손인춘	송광호
송영근	송호창	신경림	신경민
신계륜	신기남	신동우	신성범
신학용	심상정	심윤조	심재권

심재철	심학봉	안규백	안덕수	김진태	김춘진	김태년	김태원
안종범	안철수	안홍준	안효대	김학용	김한길	김한표	김태현
양승조	여상규	염동열	오병윤	김현미	김현숙	김희선	김희정
오영식	오제세	우상호	우원식	나성린	남경필	남인순	노영민
우윤근	유철운	유혜영	유기준	노응래	노철래	도종환	류성걸
유기홍	유대운	유승우	유승희	류지영	문병호	문재인	문정림
유은혜	유인태	유일호	유재중	문희상	민병두	민병주	민현주
유정복	유관석	유명희	유상현	민홍철	박기춘	박남춘	박대동
윤영석	윤진식	윤호중	은수미	박대출	박덕흠	박명재	박민식
이강후	이균현	이노근	이만우	박범계	박병석	박상은	박성효
이명수	이목희	이미경	이병석	박수현	박영선	박원석	박윤옥
이상규	이상민	이상일	이상직	박인숙	박주선	박창식	박혜자
이석현	이언주	이에리사	이완구	박홍근	배기운	배재정	백균기
이완영	이우현	이운룡	이원욱	백재현	변재일	부좌현	서영교
이윤석	이이재	이인영	이인제	서용교	서청원	설훈	성완종
이자스민	이재영	이재오	이종걸	손인춘	송광호	송영근	신경림
이종진	이종훈	이주영	이진복	신경민	신계륜	신기남	신동우
이찬열	이채익	이철우	이춘석	신성범	심재철	심상정	심윤조
이학영	이학재	이한구	이해찬	심재권	안중범	안철수	안규백
이현승	이현재	인재근	임내현	안덕수	양승조	여상규	안홍준
임수경	장병완	장윤석	전병헌	안효대	오제세	우상호	염동열
전순옥	전정희	전하진	전해철	우윤근	원유철	유기준	우원식
정몽준	정문헌	정의화	정진후	유대운	유승우	유승희	유은혜
정청래	정호준	정희수	조경태	유인태	유일호	유재중	유정복
조명철	조정식	조해진	조현룡	윤관석	윤명희	윤상현	윤영석
주승용	주영순	주호영	진선미	윤진식	윤호중	은수미	이강후
진성준	진영희	최경환	최규성	이균현	이노근	이만우	이명수
최동익	최민희	최봉홍	최원식	이목희	이미경	이병석	이상민
최재성	추미애	하태경	한기호	이상일	이상직	이석현	이언주
한명숙	한정애	함진규	홍문종	이에리사	이완구	이완영	이우현
홍문표	홍영표	홍의락	홍익표	이운룡	이원욱	이윤석	이이재
홍일표	황우여	황인자	황진하	이재오	이종진	이종훈	이주영

○개의 시 재석 의원(230인)

강기윤	강기정	강길부	강석호	이진복	이찬열	이학영	이학재
강석훈	강은희	강창일	강창희	이현승	이현재	이현재	인재근
권성동	권은희	길정우	김경협	임수경	장병완	장병완	장윤석
김관영	김광림	김광진	김기선	전순옥	전정희	전하진	전해철
김기식	김기준	김기현	김도읍	정문헌	정성호	정세균	정수성
김동철	김명연	김무성	김미희	정우택	정진후	정호준	조경태
김민기	김상희	김성곤	김성주	조명철	조정식	조해진	조현룡
김성찬	김성태	김세연	김승남	주영순	진성준	진영희	최경환
김영록	김영우	김영주	김용익	최규성	최동익	최민희	최봉홍
김용태	김윤덕	김재연	김재원	최원식	최재성	추미애	한기호
김재윤	김정훈	김제남	김종태	한명숙	한정애	함진규	홍문종

홍 의 락 홍 익 표 홍 일 표 황 우 여
황 인 자 황 진 하

○청가 의원(10인)

강 동 원 김 상 훈 김 희 국 문 대 성
신 의 진 안 민 석 유 성 업 윤 후 덕
장 하 나 정 두 언

○국회사무처

사 무 총 장 정 진 석
의 사 국 장 진 상 수

○출석 국무총리 및 국무위원

국 무 총 리 정 홍 원
부총리겸기획재정부장관 현 오 석
미래창조과학부장관 최 문 기
교 육 부 장 관 서 남 수
외 교 부 장 관 윤 병 세
통 일 부 장 관 류 길 재
법 무 부 장 관 황 교 안
국 방 부 장 관 김 관 진
안 전 행 정 부 장 관 유 정 복
문화체육관광부장관 유 진 룡
농림축산식품부장관 이 동 필
산업통상자원부장관 윤 상 직
보 건 복 지 부 장 관 문 형 표
환 경 부 장 관 윤 성 규
고 용 노 동 부 장 관 방 하 남
여 성 가 족 부 장 관 조 윤 선
국 토 교 통 부 장 관 서 승 환
해 양 수 산 부 장 관 윤 진 숙

【보고사항】

○의안 제출

출입국관리법 일부개정법률안(이만우 의원 대표발의)
(2014. 2. 3 이만우·문대성·이상규·김태원·
이노근·심재철·나성린·강기윤·류성걸·
이자스민 의원 발의)

형법 일부개정법률안(함진규 의원 대표발의)
(2014. 2. 3 함진규·김기선·박인숙·김동완·
성완중·안효대·박상은·안덕수·이노근·
민현주 의원 발의)

이상 2건 2월 4일 법제사법위원회에 회부
법인세법 일부개정법률안(이만우 의원 대표발의)
(2014. 2. 3 이만우·이완영·문대성·남경필·
신학용·윤명희·김태원·이상규·이노근·
나성린 의원 발의)

국고금 관리법 일부개정법률안(박명재 의원 대표

발의)
(2014. 2. 3 박명재·황영철·박성호·김태원·
안종범·김경협·홍지만·전하진·정성호·
강은희·이강후 의원 발의)

조세특례제한법 일부개정법률안(정성호 의원 대표
발의)
(2014. 2. 3 정성호·배기운·송호창·조정식·
김상희·서영교·추미애·김성곤·임수경·
전정희·김현미·유은혜·김재운 의원 발의)
이상 3건 2월 4일 기획재정부위원회에 회부

식품위생법 일부개정법률안(박남춘 의원 대표
발의)
(2014. 2. 3 박남춘·배기운·추미애·김민기·
서영교·이찬열·윤관석·김광진·김재운·
안규백·장하나·박민수·최민희 의원 발의)
2월 4일 보건복지위원회에 회부

**가족친화 사회환경의 조성 촉진에 관한 법률
일부개정법률안**(이자스민 의원 대표발의)
(2014. 2. 3 이자스민·이만우·이낙연·김우남·
이주영·윤명희·심재권·조원진·박인숙·
민병주 의원 발의)
2월 4일 여성가족위원회에 회부

국방개혁에 관한 법률 일부개정법률안(송영근
의원 대표발의)
(2014. 2. 3 송영근·류지영·권성동·김세연·
남경필·정희수·서용교·손인춘·한기호·
민병주 의원 발의)
2월 4일 국방위원회에 회부

소방시설공사업법 일부개정법률안(이찬열 의원
대표발의)
(2014. 2. 3 이찬열·윤후덕·김민기·김현·
진선미·임수경·조경태·최원식·유성엽·
최규성 의원 발의)

전투경찰대 설치법 일부개정법률안(김광진 의원
대표발의)
(2014. 2. 3 김광진·강동원·김승남·박남춘·
박홍근·배기운·변재일·이학영·정진후·
정호준 의원 발의)

개인정보 보호법 일부개정법률안(권은희 의원 대표발의)
(2014. 2. 3 권은희·김희국·심학봉·정희수·
이철우·조원진·홍지만·이현재·정갑윤·
서상기 의원 발의)
이상 3건 2월 4일 안전행정위원회에 회부
화물자동차 운수사업법 일부개정법률안(조현룡
의원 대표발의)

(2014. 2. 3 조현룡 · 김관영 · 이장우 · 박수현 ·
원유철 · 정갑윤 · 이우현 · 이인제 · 김우남 ·
안덕수 의원 발의)

**공인중개사의 업무 및 부동산 거래신고에 관한
법률 일부개정법률안(김승남 의원 대표발의)**

(2014. 2. 3 김승남 · 김춘진 · 배기운 · 김영록 ·
김우남 · 김광진 · 민홍철 · 김재윤 · 박주선 ·
김선동 의원 발의)

**이상 2건 2월 4일 국토교통위원회에 회부
정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한
법률 일부개정법률안(권은희 의원 대표발의)**

(2014. 2. 3 권은희 · 김희국 · 심학봉 · 정희수 ·
이철우 · 조원진 · 홍지만 · 이현재 · 정갑윤 ·
서상기 의원 발의)

2월 4일 미래창조과학방송통신위원회에 회부

○청원 제출

군 급식에 관한 법 제정에 관한 청원

(2014. 2. 3 강원 철원군 동송읍 이평 13리
최재승으로부터 한기호 의원의 소개로 제출)

2월 3일 국방위원회에 회부

○서면질문서 제출

한·중 FTA 농수산물 피해 대책에 관한 질문서

(2014. 2. 3 김우남 의원 제출)

○서면질문서 철회

**급수시설 관련 분쟁해결 방안 수립의 건에 관한
질문서**

(2014. 1. 21 이학영 의원 제출)

2월 3일 제출 의원 철회 요구

○서면답변서 제출

토지세제에 관한 질문서에 대한 답변서

(2014. 2. 3 정부 제출)

(질문서와 함께 부록으로 보존함)